

planificadora las medidas de carácter fiscal representan un papel importante. El presupuesto aporta los medios económicos para el desarrollo de ese programa. Con arreglo a datos, que corresponden a previsiones *ex-ante*, se hacen los ajustes necesarios para que cuadren inversión y ahorro. El plan general se considera sobre la marcha a fin de rectificar los desajustes inopinados.

Lagunilla identifica el plan con el Estado coactivo y despótico en las primeras etapas, como consecuencia ineludible de las restricciones implacables impuestas a la población. Pero cada vez más flexible en el transcurso de la evolución, a medida que se van alcanzando las metas, hasta desprenderse de su carácter opresor, para transformarse en un concierto de fuerzas dominadas por propósitos racionales.

La planificación se concibe como algo necesario, porque únicamente esa programación es capaz de vincular el plazo corto y el largo, armonizando las distintas variables condicionantes del equilibrio. La tasa natural se destaca como un factor importante y se hace un esfuerzo considerable para descubrir el juego del mecanismo económico prescindiendo de la envoltura monetaria.

El trabajo pone al descubierto el propósito firme de enfrentarse con los problemas fundamentales de la economía en el cuadro de distintos esquemas, pero dedicando principal atención a los planteados por el modelo v. La respuesta auténtica no se soslaya en ningún momento y está condicionada por un conocimiento cabal de la amplitud del propósito.

GABRIEL FRANCO,
Universidad de Puerto Rico.

NORMAN ST. JOHN STEVAS, *Walter Bagehot, A study of his life and thought together with a selection from his political writings*, Londres: Eyre and Spotteswoode, 1959, 485 págs.

En este libro, Norman St. John Stevas nos ofrece una selección de algunos de los escritos de Walter Bagehot, conjuntamente con un estudio biográfico y analítico de su obra. El gran pensador de la Era de la Reina Victoria, conocido mayormente por su *The English Constitution*, nos muestra en algunos de los ensayos editados por St. John Stevas sus extraordinarias dotes como literato y observador agudo de su tiempo. A mi entender, sólo las ediciones de *Physics and Politics* y *The English Constitution* pueden conseguirse hoy día, de forma tal que una persona que no tenga acceso a las obras completas de Bage-

hot se vería privado del placer de leer algunas de sus otras obras. Este libro nos provee la oportunidad de leer algunos trozos de éstas.

Walter Bagehot (1826-1877) muestra en sus escritos el espíritu de su época. Preocupado por el surgimiento de la clase obrera al pleno ejercicio del poder político, temía Bagehot por la estabilidad de las instituciones establecidas en Inglaterra. En auténtico espíritu conservador, nos habla en ocasiones de la solidificación de "the cake of custom", al mismo tiempo que nos dice que la costumbre y la tradición son las fuerzas más potentes para mantener a las clases bajas en una actitud de deferencia hacia los "upper ten thousand" que gobiernan una sociedad. Para Bagehot, el secreto peculiar de la constitución inglesa estriba en su carácter deferencial —en los sentimientos de sumisión de parte de las clases bajas hacia las élites gobernantes.

Una de sus más famosas distinciones fue la que él hizo entre las partes "dignificadas" o "teatrales" de la Constitución Inglesa —representadas por el Monarca y la Cámara de los Lores y capaces de excitar la admiración de las clases obreras— y las partes "eficientes" de la Constitución —representadas por la Cámara de los Comunes, según él la verdadera fuente de poder. En este su intento de ir tras la "teoría literaria" de la Constitución Inglesa hasta las fuerzas subyacentes que animaban a ésta, Bagehot influyó sobre Woodrow Wilson en su clásico estudio *Congressional Government*, y por consiguiente el estudio de la política de los grupos de intereses en Estados Unidos.

Las teorías aristocráticas de Bagehot —expuestas en *Physics and Politics* bajo la influencia del Darwinismo— refleja su menosprecio de la capacidad de las "masas" para gobernarse a sí mismas. Para él, toda sociedad se polariza alrededor de la imitación de un modelo o modelos que sirven para arrastrar tras de sí a las grandes masas.

Una inversión de esta perspectiva sería equivalente a el caos, puesto que las diferencias cualitativas entre los hombres serían niveladas por criterios cuantitativos, en clara violación de lo natural. La supremacía de las clases bajas nos dice en *The English Constitution*, significaría "la supremacía de la ignorancia sobre la instrucción y de los números sobre el conocimiento." Bagehot vivió cuando las últimas barreras puestas a los derechos electorales de la clase obrera se estaban derrumbando, y su preocupación ante lo inminente del hecho es un buen indicio del estado de ánimo de los que, como él, temían que la igualdad pusiese fin a la libertad.

La importancia de Bagehot como pensador radica en su agudeza en la observación y la excelencia de su estilo literario. *The English Constitution* es un ejemplo fidedigno de esta feliz unión. Aunque sus teorías Darwinistas han sido criticadas y modificadas por la sociología moderna, su *Physics and Politics* tiene importancia como una obra

que refleja las corrientes intelectuales de su tiempo. Su crítica al sistema de Representación Proporcional de Hare y John Stuart Mill continúa siendo uno de los más persuasivos en contra de dicho sistema electoral. En realidad, no habría que estar de acuerdo con G. M. Young en su aseveración de que Walter Bagehot fue "the greatest Victorian" para afirmar que ningún estudio de la historia intelectual de Inglaterra en tiempos de la Reina Victoria podría pasarlo por alto.

MANUEL MALDONADO DENIS,
Universidad de Puerto Rico.

MAX BELOFF, *The American Federal Government*, (Nueva York: Oxford University Press, 1959), 213 págs., \$4.50.

Desde la publicación de las obras de Tocqueville y Bryce, el gobierno de Estados Unidos ha sido objeto de estudio por extranjeros de diversas naciones. Max Beloff, profesor de Administración Pública en la Universidad de Oxford, sigue dicha tradición en este libro sobre el gobierno federal norteamericano. Él se abstiene de analizar los gobiernos estatales y locales, y concentra su atención en el sistema federal, prestando atención especial al Presidente, el Congreso, la Administración, y los partidos políticos. El autor discute inteligentemente los problemas de mayor magnitud con que se confronta el gobierno norteamericano hoy en día, y su análisis demuestra que es poseedor de un conocimiento profundo sobre la teoría y la práctica del sistema federal de Estados Unidos. Como una discusión del desarrollo y funcionamiento del gobierno norteamericano, el libro de Beloff es perceptivo, agudo, e instructivo.

MANUEL MALDONADO DENIS,
Universidad de Puerto Rico.

CARL J. FRIEDRICH, *Puerto Rico: Middle Road to Freedom*, Nueva York: Rinehart & Co., 1959, 86 págs., \$2.00.

El libro del profesor Friedrich es algo a lo que ya los puertorriqueños se han acostumbrado desde hace mucho tiempo. Básicamente