

Dr. ENRIQUE LUGO SILVA

Facultad de Pedagogía,
Universidad de Puerto Rico.

VISTA PANORAMICA DE LA ADMINISTRACION DE
WOODROW WILSON
1913 - 1921

Primera administración, 1913-1917

EL 4 DE MARZO de 1913 Woodrow Wilson fue inaugurado Presidente de los Estados Unidos. El nuevo Jefe de lo Ejecutivo era un desconocido en la política nacional de los Estados Unidos hasta el momento en que el Partido Demócrata lo seleccionó candidato para la más alta posición de la nación en la convención nacional de dicha colectividad celebrada en la ciudad de Baltimore en junio de 1912.¹ La única actividad política del ex-Rector de la Universidad de Princeton había sido la gobernación del Estado de Nueva Jersey, que desempeñó con mucho éxito durante los años comprendidos entre el 1910 al 1912.² Su administración en Nueva Jersey convirtió a ese Estado en uno de los más progresistas del país. Este cambio fue motivado por la introducción de piezas legislativas que iniciaron una era de reformas como nunca antes se

¹ Ruth Cranston, *The Story of Woodrow Wilson* (New York, 1945), 103.

² William E. Dodd, *Woodrow Wilson and His Work* (Garden City, 1922), 92.

había visto en Nueva Jersey. Dicha legislación sirvió de modelo a los progresistas de otros Estados.³ En estas circunstancias fue relativamente fácil para Woodrow Wilson obtener atención nacional.

Cuando la convención del Partido Demócrata se reunió en la ciudad de Baltimore, la candidatura de Wilson para la presidencia fue lanzada por el grupo liberal-reformista de la colectividad. La nominación de un candidato presidencial en esa convención no resultó una tarea fácil. Wilson recibió mucha oposición de parte de los seguidores de tres prominentes líderes demócratas: Champ Clark de Misuri, Oscar W. Underwood de Alabama y Judson Harmon de Ohio.⁴ Wilson quedó oficialmente proclamado candidato presidencial en la votación número cuarenta y seis. En gran parte su triunfo había sido posible por el respaldo que recibió del viejo líder demócrata William Jennings Bryan, que en tres ocasiones anteriores fue el candidato del partido para la presidencia.⁵

La situación política en los Estados Unidos en el verano de 1912 era de tal naturaleza que muchos consideraban que el candidato del Partido Demócrata obtendría el triunfo con gran facilidad en los comicios a celebrarse en noviembre. Esto era así como resultado de la división que prevalecía en el Partido Republicano desde el 1910. El sector progresista de ese partido procedió a la formación de una nueva colectividad que nominó al ex-Presidente Theodore Roosevelt para la presidencia.⁶ Los republicanos de la vieja guardia presentaron la candidatura del Presidente William Howard Taft.⁷

En la campaña electoral del 1912, que se extendió hasta el mes de noviembre, los tres candidatos presidenciales estuvieron muy activos. Wilson realizó una campaña intensa a tra-

³ *Ibid.*, 92. Véase el Anexo Número 1.

⁴ Josephus Daniels, *The Life of Woodrow Wilson, 1856-1924* (Chicago, Philadelphia, Toronto, 1924), 108.

⁵ Ray Stannard Baker, *Woodrow Wilson Life and Letters* (New York, 1931), 111, 349.

⁶ Ray A. Billington, Bert J. Loewenberg, Samuel H. Brockunier, *The United States: American Democracy in World Perspective* (New York, Toronto, 1947), 549.

⁷ *Ibid.*, 549.

vés de toda la nación. En una serie de elocuentes discursos Wilson prometió al pueblo norteamericano cambios notables en la política interna del país. Estos discursos, en pro de reformas, fueron llamados por Wilson, La Nueva Libertad (*The New Freedom*).⁸

El resultado de la elección no fue una sorpresa para los reformistas de los Estados Unidos, que esperaban con ansiedad el triunfo del gran paladín demócrata. Wilson obtuvo una fácil victoria con 435 votos electorales y un total de 6.286,214 votos populares. Le siguió Roosevelt con 88 votos electorales y 4.126,020 votos populares. Los republicanos conservadores solamente pudieron dar al Presidente Taft 3.484,000 votos populares y 8 votos en el colegio electoral. Los demócratas también obtuvieron control absoluto del Congreso.⁹ El nuevo Congreso quedó compuesto así: En la Cámara de Representantes, 290 demócratas y 127 republicanos. En el Senado, 51 demócratas y 45 republicanos.¹⁰ Como se puede apreciar por el resultado de las elecciones, la división del Partido Republicano hizo posible el triunfo demócrata.

El discurso de instalación del nuevo presidente fue muy elogiado por la opinión pública de los Estados Unidos. El mismo era una evidencia más de la buena fe de Wilson en el cumplimiento de las promesas que había hecho a sus compatriotas en la campaña electoral del 1912. En su discurso de instalación Wilson se expresó de esta manera:¹¹

Este no es un día de triunfo, es un día de dedicación. . . Pido que se pongan de mi parte todos los hombres honrados, todos los hombres patrióticos, todos los hombres de visión. Con la ayuda de Dios no los defraudaré si me aconsejan y me apoyan.

El Presidente añadió que era necesario hacer frente a tres

⁸ John A. Garraty, *Woodrow Wilson: A Great Life in Brief* (New York, 1956), 8. Estos discursos fueron recogidos en un libro. Las obras de Woodrow Wilson se encuentran en el Anexo Número 2.

⁹ Billington, Loeweberg, Brockunier, *op. cit.*, 550.

¹⁰ Daniels, *op. cit.*, 266.

¹¹ Foster Rhea Dulles, *Twentieth Century America* (Cambridge, 1945), 131.

deficiencias fundamentales en el sistema norteamericano, a saber: el arancel, el sistema bancario y el sistema industrial.¹²

Evidentemente Wilson causó muy buena impresión en los círculos congresionales cuando hizo acto de presencia en el Congreso con el propósito de leer su mensaje sobre el arancel a la sesión extraordinaria del cuerpo legislativo en abril de 1913. Era la primera vez desde los tiempos de John Adams que el presidente de la nación procedía a leer su mensaje al Congreso.¹³ Desde principios del siglo diez y nueve hasta el 1913 los presidentes norteamericanos siguieron la práctica de enviar sus mensajes a la Asamblea Legislativa para ser leídos por funcionarios especiales.

En esta sesión especial del Congreso, así como en las sesiones ordinarias celebradas hasta diciembre de 1914, la rama legislativa respaldó el programa de reformas del Presidente. Entre las piezas legislativas más importantes que el Congreso aprobó durante esta época figuran las siguientes: 1º ley Underwood-Simmons, considerada la primera reforma arancelaria desde la Guerra Civil que haría posible una mejor participación de los Estados Unidos en el campo de las transacciones comerciales;¹⁴ 2º ley de Reservas Federales, que puso todo el sistema bancario de la nación bajo la Junta Federal de la Reserva. Esta medida ha sido considerada como la más efectiva sobre el sistema bancario de los Estados Unidos;¹⁵ 3º ley creando la Comisión Federal de Comercio con el propósito de proceder a reglamentar los grandes negocios y en esa forma eliminar las malas prácticas en los mismos;¹⁶ 4º ley Clayton, cuyo propósito era evitar prácticas ilícitas en los negocios. Esta legislación fue considerada por las organizaciones obreras como la "Magna Carta" del trabajo debido a que contenía muchas

¹² *Ibid.*, 131.

¹³ Daniels, *op. cit.*, 158. Ray Stannard Baker hace una descripción dramática del momento en que Wilson llegó al Congreso para leer su mensaje. El primer Gabinete del Presidente quedó integrado por William C. McAdoo, J. C. McReynolds, Josephus Daniels, D.F. Houston, W.B. Wilson, W.C. Redfield, F.K. Lane, A.S. Burleson, L.M. Garrison y W.J. Bryan.

¹⁴ Garraty, *op. cit.*, 83.

¹⁵ *Ibid.*, 86.

¹⁶ *Ibid.*, 87.

disposiciones favorables para la clase obrera;¹⁷ y 5º serie de leyes para mejorar las condiciones de los agricultores.¹⁸

Se considera que ninguna administración anterior había conseguido tanta legislación progresista en tan corto tiempo como sucedió durante los primeros meses de la primera administración de Woodrow Wilson. Desgraciadamente, una serie de factores, a partir de diciembre de 1914, contribuyeron a interrumpir este vasto programa reformista. Las críticas de los grandes negociantes y banqueros, el avance del Partido Republicano en las elecciones congresionales de noviembre de 1914 y la guerra en Europa, obligaron al Congreso y a Wilson a prestar más atención a los asuntos internacionales.

Durante los primeros años de Wilson en la presidencia, el gobierno de los Estados Unidos se vio obligado a hacer frente a varios problemas relacionados con otros países. En este particular una de las primeras actividades de Wilson consistió en solicitar del Congreso la revisión del acuerdo con la república de Panamá en relación al Canal.¹⁹ El tratado estructurado por la administración del Presidente Taft con esa república centroamericana permitía a los barcos norteamericanos transitar por el canal sin tener que pagar tributos al gobierno de Panamá. Este asunto había provocado una pequeña crisis con Inglaterra. El gobierno británico consideró el asunto como una violación directa al tratado Hay-Pauncefote, firmado con esa nación en el 1901.²⁰ Este acuerdo obligaba a todas las naciones a pagar tributos en igualdad de condiciones. En un mensaje al Congreso del 5 de marzo de 1914, el Presidente solicitó de ese cuerpo la eliminación de la cláusula discriminatoria.²¹ El Senado actuó favorablemente.

En relación al Lejano Oriente, el Presidente Wilson se

¹⁷ Cranston, *op. cit.*, 153; Dulles, *op. cit.*, 142.

¹⁸ Dulles, *op. cit.*, 144. En el 1916 la ley Adamson estableció ocho horas de trabajo para los empleados del ferrocarril.

¹⁹ Thomas A. Bailey, *A Diplomatic History of the American People* (New York, 1924), 599.

²⁰ *Ibid.*, 599.

²¹ *Ibid.*, 601.

negó a patrocinar la política de la anterior administración sobre préstamos de instituciones bancarias norteamericanas al gobierno de la China.²² Cuando el Presidente tomó posesión de su cargo un grupo de prominentes banqueros de "Wall Street" estaba preparado para entrar en negociaciones con el gobierno de China en relación a un préstamo de Dlls. 125.000,000.²³ En una declaración a la prensa Wilson hizo saber a este grupo de banqueros que su administración no daría apoyo a este plan, ya que consideraba que los términos del préstamo ponían en peligro la soberanía de China y podría obligar al gobierno de Washington a intervenir en los asuntos de esa nación asiática.²⁴

La política de Wilson en relación a la República de México merece especial atención. Durante su primera administración México y Estados Unidos estuvieron al borde de una guerra. Desde febrero de 1913 era presidente de la república al sur del Río Grande, Victoriano Huerta. El gobierno de Huerta no fue reconocido por Wilson cuando éste llegó a la presidencia en marzo de ese año. Wilson se negó a reconocer dicho gobierno alegando que el mismo no representaba al pueblo mexicano por la forma brutal en que Huerta había alcanzado el poder político. Esta actitud del Primer Mandatario de los Estados Unidos se alejaba de las prácticas diplomáticas de los otros presidentes de la nación que, en circunstancias idénticas reconocieron gobiernos extranjeros a la mayor brevedad posible. Wilson llevó su política mexicana a un extremo al insistir en la renuncia de Huerta en varias ocasiones.²⁵ Sin embargo, Huerta se mantenía en el poder a pesar de los muchos problemas que tuvo que confrontar en México.

El punto culminante del problema mexicano se manifestó

²² Dulles, *op. cit.*, 164.

²³ Bailey, *op. cit.*, 595.

²⁴ Dulles, *op. cit.*, 164.

²⁵ Ray Stannard Baker, *Woodrow Wilson Life and Letters* (New York, Garden City, 1931), IV, 281.

En su obra, *History of the American People*, Wilson elogia a la República Mexicana y clasifica de agresión la actuación de los Estados Unidos en la guerra con México del 1846-1848.

el 21 de abril de 1914.²⁶ En ese día el Secretario de Estado, Bryan y el Secretario de la Marina Josephus Daniels, comunicaron al Presidente que un barco mercante alemán estaba a punto de traer un cargamento de armas por el puerto de Veracruz para ser utilizado por el gobierno de Huerta contra los Estados Unidos. Desde la Casa Blanca el Presidente dio la orden de intervenir en los asuntos de México. Inmediatamente las fuerzas navales estadounidenses bombardearon y destruyeron el puerto de Veracruz.²⁷ La rápida intervención de Argentina, Brasil y Chile evitó un conflicto entre los Estados Unidos y México. La guerra hubiera sido trágica para México. Posiblemente hubiera tenido las mismas consecuencias que el conflicto entre ambas naciones durante los años 1846 al 1848.

En mayo de 1914 representantes de las potencias del ABC, de los Estados Unidos y de México se reunieron en la ciudad de Niagara Falls, Canadá con el propósito de adoptar un plan que estableciera buenas relaciones entre México y los Estados Unidos.²⁸ Aunque las medidas adoptadas en la conferencia de Canadá no fueron aceptadas por el nuevo presidente de México, Venustiano Carranza, el incidente de Veracruz se dio por terminado sin mayores consecuencias.

Los problemas de Wilson con la República Mexicana no terminaron en Niagara Falls. En marzo de 1916 Wilson ordenó al General John J. Pershing que procediera a perseguir por territorio mexicano al notorio bandido Pancho Villa.²⁹ El General Villa, enemistado con su antiguo amigo Carranza, se había propuesto crear dificultades tanto a los Estados Unidos como al gobierno de Carranza. El 9 de marzo de 1916, la banda de Pancho Villa penetró en el pueblo de Columbus, Nuevo México, procediendo a destruir parte del pueblo y matando a unos 17 ciudadanos norteamericanos. Fue entonces cuando Wilson dio instrucciones para que las tropas de Pershing penetrasen en México, con o sin el consentimiento del gobierno de

²⁶ Mary A. Williams, *The People and Politics of Latin America* (New York, 1945), 491.

²⁷ *Ibid.*, 491.

²⁸ Bailey, *op. cit.*, 607.

²⁹ *Ibid.*, 608.

Carranza.³⁰ El General Pershing nunca pudo capturar a Villa. En febrero de 1917, las tropas norteamericanas fueron retiradas de México.

En varias ocasiones, en el transcurso del 1914 al 1916, el gobierno de Woodrow Wilson se vio obligado a intervenir directamente en los asuntos internos de otras naciones de la América Latina. Esto sucedió con Nicaragua (1914), Haití (1915) y la República Dominicana (1916).³¹

Además de estas actividades en Santo Domingo y Haití, la administración de Wilson estuvo muy activa en otras regiones del Caribe. El temor de que las Islas Vírgenes fueran capturadas por los alemanes llevó al Departamento de Estado en Washington a negociar un tratado con Dinamarca, en virtud del cual Estados Unidos adquirió esas islas del Caribe.³² Estados Unidos pagó a Dinamarca Dlls. 25.000,000 por la adquisición de las Islas Vírgenes.

Otros asuntos de la América Latina llamaron la atención del Presidente Wilson. La república de Colombia tenía relaciones muy poco cordiales con Washington con motivo de la participación norteamericana en la situación que hizo posible la separación de Panamá de Colombia, la independencia de Panamá y la construcción del canal.³³ Desde el 1903 los gobiernos de Bogotá venían insistiendo en una indemnización de parte del gobierno americano. Wilson vio con simpatía la causa colombiana y dio instrucciones al Departamento de Estado para que solucionase el problema con Colombia lo más rápidamente posible.³⁴ El Departamento de Estado abrió negociaciones con el gobierno de Colombia y ofreció la cantidad de Dlls. 20.000,000. Bogotá exigió Dlls. 50.000,000 y las conversaciones estuvieron detenidas por algún tiempo.³⁵ Finalmente el Departamento de Estado ofreció Dlls. 25.000,000, que el gobierno de Bogotá

³⁰ *Ibid.*, 609. Carranza permitió la persecución de Villa por territorio mexicano.

³¹ Billington, Loewenberg, Brockunier, *op. cit.*, 602.

³² *Ibid.*, 595.

³³ Cranston, *op. cit.*, 135.

³⁴ *Ibid.*, 135.

³⁵ Cranston, *op. cit.*, 135.

aceptó en el 1914. A pesar de la insistencia de Wilson, este tratado de Colombia no fue aprobado. No fue hasta el 1921 que este asunto con Colombia quedó resuelto definitivamente.³⁶

Las relaciones de los Estados Unidos con sus territorios fueron mejoradas por el gobierno de Wilson. En la primavera de 1914, el representante W. A. Jones presentó legislación que de haber sido aprobada por el Congreso hubiera concedido la independencia de las Islas Filipinas.³⁷ Tres años más tarde el Congreso favoreció la revisión de la Carta Orgánica de Puerto Rico mediante un proyecto de ley que mejoró la situación política de Puerto Rico. La nueva Carta Orgánica Jones del 1917 concedió a los puertorriqueños la ciudadanía americana y les permitió elegir las dos cámaras de la Legislatura.³⁸

El comienzo de la guerra en Europa, en el verano de 1914, creó gran excitación en los Estados Unidos. Wilson favoreció inmediatamente una estricta neutralidad para la nación. En un mensaje a sus compatriotas fechado a 19 de agosto de 1914, Wilson dio a conocer sus puntos de vista, solicitando del pueblo norteamericano que se mantuviese neutral tanto en el espíritu como en la acción.³⁹ Esta encomienda que Wilson solicitaba de sus compatriotas era muy difícil de cumplir con motivo de la formación racial de la nación. Aunque la gran mayoría del pueblo deseaba que el país se mantuviese fuera del conflicto, era de esperarse que ambos bandos tuvieran simpatizadores. Gran parte de la opinión pública mostraba sus simpatías por la causa de Inglaterra y Francia.

Era una tarea difícil para Wilson mantener neutral a la nación y conseguir que los beligerantes respetasen el principio de la libertad de los mares. En este particular el gobierno americano tuvo dificultades tanto con Inglaterra como con Ale-

³⁶ Dulles, *op. cit.*, 154. El canal costó a los Estados Unidos \$275.000.000 y las fortificaciones \$113.000.000.

³⁷ Baker, *op. cit.*, IV, 451. En el 1916 el Congreso aprobó legislación que ofrecía la independencia a las Islas Filipinas en una fecha a ser determinada oportunamente.

³⁸ Enrique Lugo-Silva, *The Tugwell Administration in Puerto Rico, 1941-46* (Ciudad de México, 1955), 19.

³⁹ Daniels, *op. cit.*, 244.

mania.⁴⁰ Una de las prácticas más protestadas por el Departamento de Estado en Washington era la intercepción de barcos norteamericanos en alta mar por naves de guerra de la Gran Bretaña.⁴¹ El propósito inglés era saber si los barcos americanos llevaban materiales esenciales de guerra con destino a Alemania y sus aliados. En algunas ocasiones los británicos procedían a la confiscación de este material sin ofrecer una adecuada compensación.

Por otro lado, el gobierno de Alemania resentía que materiales de guerra procedentes de los Estados Unidos fuesen adquiridos por Inglaterra y Francia y transportados a Europa. El Departamento de Estado había hecho saber al gobierno del Kaiser Guillermo II que podía obtener materiales de los Estados Unidos si los barcos alemanes lograban pasar por el fuerte bloqueo naval impuesto por la poderosa armada inglesa.⁴² Fue precisamente con el propósito de contrarrestar este bloqueo británico que el gobierno de Berlín inició, en febrero de 1915, una intensa campaña submarina sin restricciones. El gobierno del Kaiser amenazaba con enviar al fondo del mar todos los barcos mercantes que penetrasen en determinada zona de guerra cerca de las costas de Inglaterra.

El incidente más desagradable para los Estados Unidos durante el transcurso de la campaña submarina alemana ocurrió cuando submarinos alemanes hundieron el buque británico *Lusitania* en mayo de 1915. Se calcula que 1,198 personas perecieron en esa tragedia naval, de los cuales más de cien eran ciudadanos de los Estados Unidos.⁴³ Este acontecimiento estuvo a punto de producir un rompimiento de relaciones diplomáticas con Berlín. Sin embargo, Wilson no quiso seguir estas medidas drásticas, en parte por la crisis con México, y por los otros problemas que confrontaba su gobierno.

El 4 de mayo de 1916 el gobierno alemán comunicó al Departamento de Estado norteamericano que a partir de esa

⁴⁰ Garraty, *op. cit.*, 95.

⁴¹ Bailey, *op. cit.*, 616.

⁴² *Ibid.*, 624.

⁴³ *Ibid.*, 627.

fecha los submarinos alemanes no hundirían barcos mercantes de otras naciones sin que se tomase las correspondientes precauciones humanitarias de poner a salvo a sus pasajeros y miembros de la tripulación.⁴⁴ Esta declaración de Berlín fue una victoria diplomática de gran significado para Wilson. Por el momento la crisis había terminado y el país permanecía fuera de la guerra.

Mientras se desarrollaban estos acontecimientos que hemos narrado, el Presidente Wilson enviaba a Europa a su querido amigo, Coronel Edward M. House, en dos misiones de paz. La primera, en enero de 1915, y la segunda, un año más tarde.⁴⁵ Los esfuerzos del Coronel House, encaminados a buscar la forma que las naciones beligerantes iniciaran conversaciones de paz, constituyeron un rotundo fracaso.

SEGUNDA ADMINISTRACION, 1917-1921

La convención del Partido Republicano se reunió en su sesión de instalación en la ciudad de Chicago el 7 de junio de 1912. En la tercera votación fue proclamado candidato a la presidencia por dicha colectividad el Lcdo. Charles Evans Hughes, Juez Asociado del Tribunal Supremo.⁴⁶ El magistrado era persona muy distinguida y querida en el país. Hughes se había distinguido en la gobernación del Estado de Nueva York y estaba considerado como uno de los mejores jueces de la Corte Suprema.

El ala liberal del Partido Republicano, que en el 1912

⁴⁴ *Ibid.*, 634-635.

⁴⁵ Cranston, *op. cit.*, 173-180. Para la época en que decidió enviar a Edward M. House a Europa, Wilson contrajo nupcias con Edith Galt. Su primera esposa, Ellen Axson, había muerto en agosto de 1914.

⁴⁶ *Ibid.*, 206. Charles Evans Hughes nació en la ciudad de Glens Falls, Nueva York. Estudió la carrera de derecho en la Universidad de Columbia. Fue en dos ocasiones gobernador de Nueva York. Su administración se distinguió por una serie de reformas. En el 1910 fue nombrado Juez Asociado de la Corte Suprema de los Estados Unidos. Más tarde fue Secretario de Estado en la administración de Harding y Coolidge (1921-1925). Juez Presidente del Tribunal Supremo desde el 1930 al 1941. Murió en el 1948.

había desertado la agrupación política para formar el Partido Progresista, volvió a reunirse en convención nacional con el propósito de designar un candidato a la presidencia. En esta ocasión los progresistas se reunieron en Chicago. Una vez más Theodore Roosevelt era el candidato lógico de los progresistas. Para sorpresa de sus seguidores, el ex-presidente rehusó la nominación e invitó a sus correligionarios a que dieran su respaldo a la candidatura de Hughes como único medio de derrotar al candidato del Partido Demócrata.⁴⁷ La mayoría de los progresistas siguieron la recomendación del viejo caudillo, pero un grupo bastante numeroso de progresistas optó por favorecer al Partido Demócrata. Precisamente fue este grupo el que decidió la elección en noviembre de 1912. A pesar de toda esta situación en el seno del Partido Republicano, puede afirmarse que esa colectividad política salió de la convención de Chicago más fuerte y unida que cuatro años atrás. Evidentemente sus líderes confiaban en la victoria de noviembre.

El Partido Demócrata celebró su convención nacional en la ciudad de San Luis, Estado de Misuri, en junio de 1912.⁴⁸ Desde antes de iniciarse los trabajos de la convención era evidente que Woodrow Wilson sería postulado de nuevo para la presidencia. Los líderes del partido confiaban que la obra de Wilson en los cuatro años anteriores era más que suficiente para asegurar la victoria de la colectividad en los comicios de noviembre. Con motivo de la situación internacional, los asuntos de política extranjera jugaron un papel importante en la estructuración de la plataforma. Cada orador señalaba con orgullo la forma en que el Presidente Wilson estaba preservando la paz para los Estados Unidos. El Senador Ollie James, quien presidió los trabajos de la convención, se expresó de Wilson así:⁴⁹

Cuatro años atrás ridiculizaban a Wilson llamándole el maestro de escuela. Entonces su clase se reunía en las estrechas paredes

⁴⁷ *Ibid.*, 207.

⁴⁸ Ray Stannard Baker, *Woodrow Wilson Life and Letters* (New York, 1937), VI, 250.

⁴⁹ *Ibid.*, 253.

del Colegio Princeton. . . Hoy es el maestro del mundo. Su clase está compuesta por reyes, káisers, zares, príncipes y potentados. Su objetivo es la protección de la vida y derechos de los americanos ante la ley internacional. . .

Martin H. Glynn, que en varias ocasiones actuó de presidente protémpore de la convención, fue más responsable que nadie en acuñar la frase, “nos mantuvo alejados de la guerra”.⁵⁰ Esta frase desempeñaría un papel muy importante en la campaña electoral de 1916. William Jennings Bryan, quien había renunciado la Secretaría de Estado en el 1915 por discrepancias con el Presidente,⁵¹ dijo lo siguiente a la asamblea:⁵²

Mis amigos, he estado en desacuerdo con nuestro Presidente en algunas cosas, pero me uno al pueblo americano para dar gracias a Dios por tener un Presidente que desea que esta nación permanezca alejada de la guerra.

Para Wilson nunca fue de mucho agrado la frase “nos mantuvo alejados de la guerra”. El Presidente prefería la frase “Americanismo”.⁵³ Wilson consideraba que la promesa de mantener a los Estados Unidos fuera del conflicto, que los oradores del partido añadieron durante la campaña electoral, podía ser rota en cualquier momento con motivo de la tensa situación internacional. Sobre este asunto Wilson había dicho a su Secretario de la Marina, Josephus Daniels, lo siguiente:⁵⁴

No puedo mantener al país fuera de la guerra. Ellos se expresan de mí como si fuera un dios. Cualquier desconocido oficial alemán puede ser responsable de llevarnos a la guerra. . .

⁵⁰ *Ibid.*, 250.

⁵¹ Robert Lansing, *War Memories of Robert Lansing* (New York, 1935), 15. Bryan fue sustituido por Lansing, que ocupó la Secretaría de Estado hasta el 1920. En ese año, Lansing renunció y Wilson nombró a Bainbridge Colby. Durante el transcurso de sus dos administraciones Wilson hizo otros cambios en el Gabinete.

⁵² Baker, *op. cit.*, VI, 254.

⁵³ Cranston, *op. cit.*, 205-206.

⁵⁴ Baker, *op. cit.*, VI, 258.

Como se anticipaba, Wilson obtuvo la nominación con suma facilidad en la primera votación. El discurso de nominación fue pronunciado por John W. Wescott.⁵⁵ Una vez más fue seleccionado para la vicepresidencia Thomas R. Marshall.

Los demócratas abrieron su campaña solicitando del pueblo norteamericano la reelección de Wilson para que continuase el programa reformista y los Estados Unidos se mantuviese alejado de la guerra. La política de Wilson en relación a México, y la insistencia del Presidente en la protección de los derechos americanos, fueron temas que recibieron muchos elogios en los discursos de la campaña del 1916. Durante gran parte de la campaña el Presidente permaneció en Washington dando su atención a los asuntos de gobierno. Wilson hizo muy pocos discursos. Sin embargo, en las postrimerías de la campaña, pronunció discursos en varias de las más importantes ciudades de la Nación.⁵⁶

En el campo republicano hubo más actividad. Hughes efectuó una intensa campaña por todo el país. Con el propósito de desacreditar al Presidente ante sus compatriotas, algunos oradores del Partido Republicano optaron por criticar injustamente la vida privada de Wilson. Por su parte, Hughes criticó intensamente las actuaciones de Wilson en relación a la América Latina, principalmente lo relacionada con México. El candidato republicano aseguró al pueblo de los Estados Unidos que, de ser electo presidente, tomaría medidas más efectivas para proteger los derechos norteamericanos de las naciones beligerantes.

A medida que se acercaba el día de las elecciones, prominentes personalidades de la nación ofrecieron su apoyo al Presidente. Entre éstas, se distinguían las siguientes: Samuel Gompers, presidente de la Federación Americana del Trabajo; Ida M. Tarbell, gran escritora y líder del movimiento reformista; Henry Ford, el gran industrial; y Thomas Alva Edison,

⁵⁵ *Ibid.*, 250.

⁵⁶ Cranston, *op. cit.*, 208.

una de las figuras más destacadas del mundo en el campo de la invención.⁵⁷

Entre los periódicos y revistas que respaldaron la candidatura de Wilson estaban prominentes rotativos de la ciudad de Nueva York, La Nación y La Nueva República. La Tribuna de Nueva York, La Tribuna de Chicago y toda la cadena de periódicos de William Randolph Hearst, favorecieron a Hughes.⁵⁸

Las elecciones del 7 de noviembre de 1916 estuvieron muy reñidas. Para sorpresa de los demócratas, Wilson estuvo a punto de sufrir una derrota. En la noche de las elecciones, era aparente que los informes que se recibían favorecían al candidato republicano. Estados como Nueva York y Nueva Jersey fueron ganados por Hughes con relativa facilidad. Algunos de los periódicos de la nación llegaron hasta el extremo de conceder la victoria a Hughes. Esa noche Woodrow Wilson se retiró a su habitación creyendo que el país tendría un nuevo presidente en la Casa Blanca a partir del mes de marzo de 1917.⁵⁹ Gradualmente la situación comenzó a cambiar. La candidatura de Wilson triunfaba en los Estados del medio oeste y en la parte occidental del país. Fue California, ganado por Wilson por unos 3,777 votos, el Estado que finalmente inclinó la balanza a favor del Presidente. El resultado final de las elecciones fue así: Wilson obtuvo 277 votos en el colegio electoral y su contrincante 254 votos electorales. En la votación popular 9.116,296 ciudadanos depositaron sus votos a favor de Wilson. Hughes fué favorecido por 8.538,000 norteamericanos.⁶⁰

⁵⁷ "President Wilson Stands on His Record and Appeals to the Country for Re-election", *Current Opinion*, 61 (October 1916), 225-226. Véase también a Cranston, *op. cit.*, 204.

⁵⁸ Cranston, *op. cit.*, 209. Los periódicos y revistas de la nación publicaron numerosos artículos sobre la campaña presidencial. Véase, F.M. Davenport, "Why the Country Needs Hughes", *Colliers*, 58 (October 21, 1916), 8-9; Thomas R. Marshall, "The Constructive Work of the Wilson Administration," *Forum*, 56 (July 1, 1916), 46-62; "The Hughes Campaign", *New Republic* (October 28, 1916), 319-321; Schurman, Gould Jacob, "We Want Hughes: Why?", *Independent*, 88 (November 6, 1916), 228-229.

⁵⁹ Dodd, *op. cit.*, 193.

⁶⁰ Dulles, *op. cit.*, 204.

Poco tiempo después de las elecciones se supo que Wilson, antes de ir a depositar su voto en Nueva Jersey, había escrito una carta al Secretario de Estado Lansing informándole sobre un plan que hubiera llevado a Hughes inmediatamente a la Casa Blanca de haber triunfado el candidato republicano en las elecciones del 1916. El plan de Wilson consistía en solicitar la renuncia de Lansing y nombrar a Hughes Secretario de Estado. La renuncia de Wilson y Marshall hubiera hecho posible que Hughes no esperase hasta marzo para tomar posesión de la presidencia de la nación.⁶¹

Wilson iniciaba su segunda administración con plena conciencia de sus responsabilidades, aunque algo pesimista con motivo de la situación internacional. “Esta reelección parece... imponer una responsabilidad adicional hacia mí, y no estoy muy seguro de que pueda realizarla con éxito. Sólo sé que trataré con todas mis fuerzas”.⁶² Así escribía Wilson a un miembro de su familia el 16 de noviembre de 1916.

El 18 de diciembre de 1916, el Presidente Wilson envió una nota a las naciones beligerantes de Europa pidiendo a cada país que procediese a señalar los motivos por que estaban envueltos en el conflicto.⁶³ Aunque la nota no incluía una propuesta específica de paz, Wilson esperaba que la misma pudiera iniciar conversaciones que hicieran la paz posible. La reacción de los poderes europeos fue negativa.

El último esfuerzo del Presidente en pro de la terminación de la guerra fue el 22 de enero de 1917. En esa ocasión Wilson presentó al Senado su famoso mensaje de “paz sin victoria”.⁶⁴ Su tesis era que una paz negociada entre los beligerantes, en igualdad de condiciones, era la única forma de evitar otros conflictos en el futuro. También Wilson sugirió la formación de una Sociedad de Naciones para preservar la paz permanente en el mundo. Este mensaje de Wilson a la cámara

⁶¹ Garraty, *op. cit.*, 111.

⁶² Cranston, *op. cit.*, 211.

⁶³ Samuel Flagg Bemis, *A Diplomatic History of the United States* (New York, 1936), 605.

⁶⁴ *Ibid.*, 605.

alta del Congreso fue bien recibido por la opinión pública de la nación. En Europa la reacción fue muy desfavorable. Ninguno de los poderes europeos estaba dispuesto a aceptar en ese momento las ideas del Presidente sobre la terminación de la guerra. Cada bando deseaba la victoria.

Mientras Wilson pronunciaba su discurso en la Colina del Capitolio, el gobierno imperial de Alemania ya había tomado la decisión de continuar, sin restricciones de índole alguna, la campaña submarina en los mares.⁶⁵ El gobierno alemán tomaba esta decisión con pleno conocimiento de las consecuencias que la misma traería en sus relaciones con los Estados Unidos. Debe recordarse que la acción naval submarina de Alemania había provocado varias crisis con el gobierno de Washington en el pasado, y que, el Departamento de Estado había notificado al Ministerio de Relaciones Exteriores en Berlín que los Estados Unidos rompería relaciones diplomáticas con esa nación si no se modificaban las prácticas de la armada alemana en alta mar.

En vista del nuevo giro que tomaban los acontecimientos internacionales, a Wilson no le quedó otra alternativa que no fuese la de proceder a romper relaciones diplomáticas con el gobierno del Kaiser. Así lo comunicó al Congreso el 3 de febrero de 1917.⁶⁶ Estados Unidos se acercaba cada vez más a la guerra.

Varias semanas después la prensa norteamericana publicaba una nota diplomática del gobierno alemán que había sido interceptada por el gobierno de Londres. Esta nota la enviaba el Ministro de Relaciones Exteriores de Alemania, Albert Zimmerman, el embajador alemán en la República de México.⁶⁷ En dicha comunicación Zimmerman proponía una alianza con México. De acuerdo con los términos de la propuesta alianza entre México y Alemania, la nación latina habría de declarar la guerra a los Estados Unidos. Una vez terminado el

⁶⁵ Dodd, *op. cit.*, 214.

⁶⁶ Dulles, *op. cit.*, 207.

⁶⁷ Louis L. Snyder, *Fifty Major Documents of the Twentieth Century* (Toronto, New York, London, 1955), 20-21.

conflicto, con el triunfo de Alemania, la República Mexicana recobraría los territorios perdidos en el 1848 con motivo de la guerra entre México y los Estados Unidos.⁶⁸ Estos territorios que Alemania ofrecía al gobierno mexicano eran los Estados de Texas, Arizona y Nuevo México. Apparently, Zimmerman estaba seguro de una rápida victoria alemana con el comienzo de la nueva acción naval submarina. La nota de Zimmerman provocó una violenta reacción hacia el gobierno de Berlín en los Estados Unidos.

Cuando en marzo de 1917 submarinos alemanes hundieron varios barcos norteamericanos sin previa notificación a los miembros de la tripulación, Wilson decidió solicitar del Congreso que declarase la guerra a Alemania. El 2 de abril de 1917 el Congreso se reunió para escuchar el mensaje de guerra del Presidente.⁶⁹ El Congreso respondió favorablemente a la petición de Wilson. El 6 de abril de 1917 Estados Unidos entraba en guerra con Alemania.⁷⁰ Más tarde los Estados Unidos declaró la guerra a Austria. Con Bulgaria y Turquía el Congreso nunca autorizó una declaración de guerra.⁷¹

El pueblo de los Estados Unidos se enfrentó a la emergencia nacional con un gran espíritu de lealtad y patriotismo. Inmediatamente fue adoptada la conscripción militar mediante la ley de Servicio Selectivo. Durante la guerra, Wilson recibió facultades amplias de las cámaras legislativas. Desde la Casa Blanca el Presidente procedió a movilizar todo el poderío de la nación. Desde Washington se hicieron "negocios bancarios, ferroviarios, marítimos, de construcción, seguro y empleo".⁷² Los gremios obreros fueron reglamentados y Samuel Gompers aseguró a Wilson que la Federación Americana del Trabajo no patrocinaría huelgas durante la duración del conflicto.

⁶⁸ *Ibid.*, 20-21.

⁶⁹ *Ibid.*, 22-25.

⁷⁰ Bemis, *op. cit.*, 608. Seis senadores y cincuenta representantes votaron en contra de la resolución de guerra. La misma fue aprobada por una votación de 82-6 en el Senado y 373-50 en la Cámara de Representantes.

⁷¹ David S. Muzzey, Horace Kidger, Antonio J. Colorado, *Breve Historia de los Estados Unidos de América* (New York, 1953), 250.

⁷² *Ibid.*, 252.

En el transcurso de los años de guerra el gobierno americano procedió a organizar una serie de agencias destinadas a promover con más eficiencia el esfuerzo de guerra. Para presidir estos cuerpos Wilson designó a personas de reconocida capacidad e inteligencia. Henry A. Garfield fue nombrado Administrador de Combustible. Herbert Hoover, futuro presidente de los Estados Unidos, fue designado Proveedor de Alimentos. El Secretario McAdoo se convirtió en el Director General de Ferrocarriles. Otras dos agencias de importancia fueron la Junta de Industrias de Guerra y la Junta Nacional de Guerra del Trabajo.⁷³ Además, Wilson organizó el Consejo de Guerra, importante instrumento de consulta que se reunía todas las semanas en la Casa Blanca. El Consejo de Guerra estaba compuesto por los Secretarios McAdoo, Daniels y Baker; Bernard Baruch, Henry A. Garfield, Herbert Hoover, Vance McCormick y Edward N. Hurley.⁷⁴

Durante el 1917-1918 Wilson nunca dejó de pensar en el momento en que la guerra terminase y la paz fuese concertada. Al no poder evitar la entrada de los Estados Unidos en el conflicto, Wilson llegó a concebir la participación norteamericana en términos de una cruzada por la democracia, la libertad de las pequeñas naciones y la paz permanente. Aquí podemos observar el profundo idealismo que caracterizó a Wilson durante su vida. Sus mensajes y discursos de esta época fueron verdaderas piezas de oratoria, donde Wilson presentaba con gran claridad al pueblo norteamericano los objetivos que perseguía su administración.

En su famoso mensaje de los Catorce Puntos, presentado al Congreso el 8 de enero de 1918, Wilson expuso lo que a su juicio constituía el único medio posible de conseguir una paz permanente.⁷⁵ Este mensaje se convirtió en un magnífico instrumento de propaganda que aceleró el proceso de paz mundial. Los Catorce Puntos eran los siguientes:⁷⁶

⁷³ *Ibid.*, 253.

⁷⁴ Daniels, *op. cit.*, 283.

⁷⁵ Garraty, *op. cit.*, 128.

⁷⁶ Snyder, *op. cit.*, 26-27.

1. La eliminación del principio de la diplomacia secreta para concertar la paz.
2. La libertad de los mares.
3. La eliminación, hasta donde fuese posible, de barreras económicas entre las naciones.
4. La reducción de armamento.
5. El ajuste imparcial de toda reclamación relacionada con asuntos coloniales.
6. La total evacuación del territorio ruso ocupado por los alemanes.
7. La restauración de la integridad nacional de Bélgica.
8. La devolución a Francia de todos sus territorios en Europa.
9. El reajuste de las fronteras de Italia.
10. El reconocimiento del principio de autonomía para las minorías dentro del Imperio Otomano.
11. La completa libertad para Serbia, Rumania y Montenegro.
12. El reconocimiento del principio de soberanía para las regiones turcas del Imperio Otomano.
13. La creación de una Polonia libre.
14. El principio de la formación de una Sociedad General de Naciones.

Con el fracaso de la ofensiva alemana en el verano de 1918, se hizo evidente que el esfuerzo de guerra alemán se estaba debilitando. A medida que los ejércitos americanos, hábilmente comandados por el General John J. Pershing, entraban en acción la balanza comenzó a inclinarse marcadamente del lado aliado.⁷⁷ Bulgaria fue puesta fuera de combate en septiembre de 1918. Turquía en octubre. Todo parecía indicar que Austria también estaba a punto de capitular. Ante esta situación el gobierno de Berlín no tuvo otra alternativa que la de iniciar tanteos de paz con el gobierno de Wilson a base de los Catorce Puntos. El Presidente comunicó a los ministros del Kaiser que los Catorce Puntos eran aplicables al pueblo alemán y a sus genuinos representantes, pero no al

⁷⁷ Gerald W. Johnson, Woodrow Wilson: *The Unforgettable Figure Who Has Returned to Haunt Us* (New York, London, 1944), 156.

autócrata militar que estaba en el poder en esa nación.⁷⁸ Aparentemente esto significaba que Wilson no estaba dispuesto a concertar el armisticio y permitir que el Kaiser Guillermo II continuase como la figura central en el nuevo gobierno que se formaría en Alemania al terminar el conflicto.

A principios de noviembre la derrota de Alemania parecía cuestión de días. El 9 de noviembre el Kaiser abdicó y huyó a Holanda, formándose un gobierno provisional en Berlín, que inició negociaciones para terminar el conflicto.⁷⁹ Dos días más tarde, los aliados firmaban el armisticio con el gobierno provisional de Alemania.⁸⁰

Las noticias del armisticio dieron paso a grandes demostraciones en todas partes de los Estados Unidos. En un mensaje al pueblo norteamericano el Presidente Wilson se expresaba así:⁸¹

Compatriotas: El armisticio se firmó esta mañana. América ha realizado todos los propósitos por los cuales luchó. Nos cabe ahora la benemérita obligación de ayudar con el ejemplo, con el sensato consejo amistoso y con los recursos materiales al establecimiento de una democracia justa en el mundo entero.

Lo que pudo haber sido el momento más feliz en la vida del Presidente Wilson fue deslucido con el resultado de las elecciones parciales de noviembre de 1918. El Partido Republicano obtuvo control absoluto del Congreso.⁸² Esta situación habría de afectar notablemente los futuros acontecimientos en los Estados Unidos y en Europa.

Wilson rehusó interpretar la derrota del Partido Demócrata en el 1918 como un repudio del pueblo norteamericano a sus planes de paz mundial. Por el contrario, continuó con más entusiasmo que antes. Con el propósito de asegurar que

⁷⁸ Garraty, *op. cit.*, 131.

⁷⁹ Bemis, *op. cit.*, 622.

⁸⁰ *Ibid.*, 622.

⁸¹ Muzzey, Kidger, Colorado, *op. cit.*, 258-260.

⁸² Bemis, *op. cit.*, 625.

en las conferencias de paz en París, sus famosos Catorce Puntos constituyeran la base de las conversaciones, Wilson decidió presidir la delegación norteamericana a la capital de Francia. Esta delegación quedó compuesta, además de Wilson, por el Coronel Edward M. House, el Secretario Lansing, el General Tasker H. Bliss y el diplomático de carrera Henry White.⁸³

Evidentemente Wilson cometió un error de grandes proporciones al no incluir en la delegación norteamericana a prominentes republicanos de la talla de Root, Taft y Hughes, ni a miembros del poderoso Comité de Relaciones Exteriores del Senado, que en el nuevo Congreso republicano estaría presidido por Henry Cabot Lodge. Como señalaremos más adelante, fue Lodge uno de los Senadores que más contribuyó al fracaso del Tratado de Versalles y del Convenio de la Sociedad de Naciones.

Los delegados a la Conferencia de París se reunieron a partir de enero 12 de 1919.⁸⁴ Desde el principio las sesiones estuvieron dominadas por los representantes de las cinco grandes potencias, a saber: Estados Unidos, Inglaterra, Francia, Italia y Japón. Sin embargo, las decisiones más importantes, en torno a los diferentes tratados, fueron tomadas por los Tres Grandes: George Clemenceau, Primer Ministro de Francia; David Lloyd George, Primer Ministro de Inglaterra y Woodrow Wilson.⁸⁵ Alemania y sus aliados fueron excluidos de las conferencias de París. Lo mismo sucedió con Rusia. Los rusos habían desertado la causa aliada desde diciembre de 1917. El nuevo gobierno ruso, presidido por el comunista Nicolás Lenin, concertó la paz con los Poderes Centrales a través del Tratado de Brest-Litovsk.⁸⁶ Este tratado entre Berlín y Moscú fue declarado nulo en París.

⁸³ Dulles, *op. cit.*, 239. Por la derrota sufrida por el Partido Demócrata en noviembre de 1918, el ex-Presidente Roosevelt era de opinión que Wilson había perdido la autoridad para tomar decisiones en nombre del pueblo y gobierno de los Estados Unidos.

⁸⁴ Bemis, *op. cit.*, 627.

⁸⁵ Garraty, *op. cit.*, 145.

⁸⁶ George Vernadsky, *A History of Russia* (New Haven, 1944), 265.

A pesar de las muchas dificultades en que Wilson se vio envuelto en París, principalmente con Clemenceau, el Presidente tuvo bastante éxito en conseguir la adopción de normas que siguieran sus postulados. Es conveniente señalar que los Catorce Puntos de Wilson no eran del agrado de los franceses y británicos. Clemenceau los había atacado fuertemente antes de iniciarse la magna asamblea de París.⁸⁷ El principal objetivo de Wilson era la Sociedad de Naciones. En este particular, insistió y consiguió que el Convenio de la Liga de Naciones fuera parte del primer artículo del Tratado de Versalles con Alemania. Lo mismo se hizo con los tratados de Hungría, Austria, Bulgaria y Turquía.⁸⁸ Naturalmente, la adopción de los postulados más importantes de Wilson, obligó al Presidente a ceder en algunos de sus Catorce Puntos, para que Inglaterra y Francia aceptasen su posición en relación a la Sociedad de Naciones.

A su regreso a los Estados Unidos, el Presidente Wilson sometió al Senado para su ratificación, en julio de 1919, el Tratado de Versalles y el Convenio de la Sociedad de Naciones.⁸⁹ Aquí esperaba a Woodrow Wilson la más grande derrota de su vida. Cuando el documento fue enviado a la cámara alta federal ya existía en ese cuerpo una fuerte oposición a la participación de los Estados Unidos en la Sociedad de Naciones. Los Senadores republicanos, que controlaban el Senado, nunca habían podido olvidar que Wilson ni tan siquiera había tenido la cortesía de darles a conocer el programa que él desarrollaría en París.

El Artículo X de la Sociedad de Naciones se convirtió en la principal fuente de oposición. Este artículo garantizaba la "integridad territorial" y la "independencia política" de los

⁸⁷ Dulles, *op. cit.*, 241.

⁸⁸ Lawrence Martin, *The Treaties of Peace* (New York, 1924), I. El Tratado de Trianon con Hungría aparece en las páginas 461-648. El de St. Germain con Austria, 267-460. Neuilly con Bulgaria, y el de Sevres con Turquía. Véase la obra: Paul Birdsall, *Versailles: Twenty Years After* (New York, 1941).

⁸⁹ Thomas A. Bailey, *Woodrow Wilson and the Great Betrayal* (New York, 1945), 4.

miembros de la Sociedad.⁹⁰ Un crecido número de Senadores era de opinión que el Artículo X prácticamente obligaba a los Estados Unidos a participar en conflictos en contra de la voluntad del pueblo y gobierno de la nación.

Al considerarse el documento en el Senado, la cámara alta se dividió en tres grupos. *Los extremistas* rechazaban energicamente la participación de los Estados Unidos en la Sociedad de Naciones. Este grupo estaba dirigido por los Senadores George Harvey, William Borah, Philander C. Knox, Hiram Johnson, Robert La Follette y Henry Cabot Lodge.⁹¹ El Senador Borah de Idaho era el más prejuiciado contra el documento. Se afirma que Borah había dicho en una ocasión que votaría en contra de la ratificación del documento aunque Cristo volviese a la tierra e hiciera una defensa del mismo.⁹² *Los moderados*, entre ellos Porter J. McCumber y Charles McNary, favorecían la Sociedad de Naciones con ciertas enmiendas al Convenio.⁹³ Los seguidores de Wilson deseaban la ratificación del documento tal como había sido presentado por el Jefe de lo Ejecutivo.⁹⁴

El Comité de Relaciones Exteriores del Senado, que presidía Henry Cabot Lodge, recomendó la ratificación del Tratado de Versalles y el Convenio de la Sociedad de Naciones con algunas enmiendas y salvedades que Wilson rehusó aceptar.⁹⁵ El Presidente Wilson era de opinión que estas enmiendas limitaban la participación de los Estados Unidos en la Sociedad de Naciones y restaban méritos a la obra realizada en París.

Wilson decidió llevar el caso de la Sociedad de Naciones directamente al pueblo norteamericano. El 4 de septiembre de 1919, el Presidente inició en Columbus, Ohio, una se-

⁹⁰ Ray Stannard Baker, *Woodrow Wilson and World Settlement* (New York, 1922), 1,326.

⁹¹ Garraty, *op. cit.*, 171.

⁹² *Ibid.*, 171.

⁹³ *Ibid.*, 171-172.

⁹⁴ Dulles, *op. cit.*, 249.

⁹⁵ *Ibid.*, 249. Wilson pidió a sus amigos en el Senado que votasen en contra del Tratado y del Convenio de la Sociedad de Naciones con las enmiendas presentadas por el Comité presidido por Henry Cabot Lodge.

rie de discursos sobre la Sociedad de Naciones que lo llevaría a distintas partes del país.⁹⁶ Después de un elocuente discurso en Pueblo, Colorado, el 25 de septiembre, Wilson tuvo que suspender su gira por la nación al caer enfermo.⁹⁷ Poco tiempo el Presidente sufrió un ataque de parálisis que lo convirtió en prácticamente un inválido por el resto de su vida. Sin embargo, el Presidente rehusó renunciar. Desde la Casa Blanca fue testigo de como el Senado rechazó en dos ocasiones el Tratado de Versalles y el Convenio de la Sociedad de Naciones: La primera vez, el 19 de noviembre de 1919 y la segunda ocasión, el 19 de marzo de 1920.⁹⁸ El documento fue devuelto al Presidente.

En el verano de 1920, el Presidente Wilson todavía tenía la esperanza que eventualmente los Estados Unidos se uniría a la Sociedad de Naciones. El Presidente era de opinión que el resultado de las elecciones presidenciales de noviembre de 1920 favorecería al Partido Demócrata y señalaría las pautas a seguir por la nueva administración a partir de marzo de 1921. Wilson creía que la elección del 1920 sería "un gran y solemne referéndum" a favor de la Sociedad de Naciones.⁹⁹

Como era de esperarse, el candidato demócrata a la presidencia, James M. Cox, favoreció la participación de los Estados Unidos en la Sociedad de Naciones. El candidato republicano Warren C. Harding, había dicho en uno de sus discursos durante la campaña electoral del 1920 que era partidario de una nueva Sociedad de Naciones. Sin embargo, la consigna principal de Harding fue, "el retorno a la normalidad".¹⁰⁰ De hecho, la Sociedad de Naciones desempeñó un papel secundario en la campaña electoral del 1920. El pueblo de los Estados Unidos deseaba la pronta eliminación de las restricciones de guerra y la consigna del candidato republi-

⁹⁶ Thomas A. Bailey, *Woodrow Wilson and the Great Betrayal*, 105.

⁹⁷ *Ibid.*, 114.

⁹⁸ Billington, Loewenberg, Brockunier, *op. cit.*, 250. Wilson rehusó aprobar una resolución del Congreso del 15 de mayo de 1920, que ponía fin a la guerra con Alemania. Finalmente el Congreso hizo la paz con Alemania en agosto de 1921.

⁹⁹ *Ibid.*, 624.

¹⁰⁰ *Ibid.*, 624.

cano lo llevó fácilmente a la Casa Blanca. Harding obtuvo 16.152,200 votos populares y un total de 404 votos en el colegio electoral. James M. Cox, recibió 127 votos electorales y solamente 9.147,353 votos populares.¹⁰¹ Con el triunfo del Partido Republicano, el Tratado de Versalles con el Convenio de la Sociedad de Naciones, dejaba de ser un punto de controversia en la política norteamericana. Wilson aceptó esta última derrota de su vida con gran resignación y serenidad. Al ofrecer un comentario sobre estos acontecimientos Woodrow Wilson se expresó así: "Tuvimos una oportunidad de conseguir el liderato del mundo, la hemos perdido, y pronto seremos testigos de una trágica situación".¹⁰²

Resulta una paradoja que mientras los Estados Unidos optaba por no pertenecer a la Sociedad de Naciones, esta organización con sede en la ciudad de Ginebra, honraba la figura del gran estadista norteamericano Woodrow Wilson con una inscripción en sus cuarteles generales que decía así.¹⁰³

"A la memoire de Woodrow Wilson, President des
Etats Unis, fondateur de la Societé des Nations".

Los últimos años de su vida el ex-Presidente Wilson los pasó en su residencia de Washington. Aquí le sorprendió la muerte el 3 de febrero de 1924.¹⁰⁴ Dejó este mundo confiado en que tenía la razón y que la Sociedad de Naciones, tal como la había defendido, triunfaría algún día.¹⁰⁵

¹⁰¹ *Ibid.*, 625. Wilson participó en los actos de instalación del Presidente Harding efectuados el 4 de marzo de 1921. Al terminar su administración en marzo de 1921 quedaban en vigor tres nuevas enmiendas a la Constitución de los Estados Unidos. La *enmienda 17*, que hacía posible la elección directa de los senadores, entró en vigor el 31 de mayo de 1913. La *enmienda 18*, que prohibía la manufactura, importación y venta de toda clase de licores, fue proclamada por el Secretario de Estado el 29 de enero de 1919. La *enmienda 19* dio el voto a la mujer norteamericana, entrando a formar parte de la Constitución el 26 de agosto de 1920. Véase el Anexo Número 3.

¹⁰² Muzzey, Kidger y Colorado, *op. cit.*, 262-263.

¹⁰³ Thomas A. Bailey, *A Diplomatic History of the American People*, 680.

¹⁰⁴ Thomas A. Bailey, *Woodrow Wilson and the Great Betrayal*, 350.

¹⁰⁵ Sobre ese particular el Presidente Wilson se había expresado así: "Prefiero perder una causa, la cual yo sepa que ha de triunfar algún día, a ganar una la cual yo sepa que ha de fracasar". Véase Muzzey, Kidger, Colorado, *op. cit.*, 240.

BIBLIOGRAFÍA

LIBROS

- Bailey, Thomas A., *A Diplomatic History of the American People*, New York: F. S. Crofts and Company, 1947.
- Bailey, Thomas A., *Woodrow Wilson and the Great Betrayal*, New York: The MacMillan Company, 1945.
- Baker, Ray Stannard, *Woodrow Wilson Life and Letters, Volumes I-VIII*.
- Baker, Ray Stannard, *Woodrow Wilson and World Settlement, Volumes I-III*, New York: Doubleday, Page and Company, 1922.
- Bemis, Samuel Flagg, *A Diplomatic History of the United States*, New York: Henry Holt and Company, 1936.
- Billington, Ray A., Lowenberg, Bert J., Brockunier, Samuel H., *The United States: American Democracy in World Perspective*, New York, Toronto: Rinehart and Company Inc., 1947.
- Birdsall, Paul, *Versailles Twenty Years Later*, New York: Reynal and Hitchcock, 1941.
- Cranston, Ruth, *The Story of Woodrow Wilson*, New York: Simon and Schuster, 1945.

- Daniels, Josephus, *The Life of Woodrow Wilson*, Chicago, Philadelphia, Toronto: 1924.
- Dodd, William E., *Woodrow Wilson and His Work*, Garden City, New York, Toronto: Doubleday, Page and Company, 1922.
- Dulles, Foster Rhea, *Twentieth Century America*, Boston, New York, Chicago, Dallas, Atlanta, San Francisco: Houghton Mifflin Company: 1945.
- Garraty, John A., *Woodrow Wilson: A Great Life in Brief*, New York: Alfred A. Knopf, 1956.
- Johnson, Gerald W. (With the Collaboration of the Editors of Look Magazine), *Woodrow Wilson: The Unforgettable Figure Who Has Returned to Haunt Us*, New York, London: 1944.
- Lansing, Robert, *War Memoirs of Robert Lansing*, Indianapolis, New York: The Bobbs-Merrill Company, 1935.
- Lugo-Silva, Enrique, *The Tugwell Administration in Puerto Rico, 1941-1946*, Ciudad de México: Editorial Cultura, 1955.
- Martin, Lawrence, *The Treaties of Peace*, Volume I, New York: Carnegie Endowment for International Peace, 1924.
- Muzzey, David S., Kidger, Horace, Colorado, Antonio J., *Breve Historia de los Estados Unidos de América*, Boston, Nueva York, Chicago, Atlanta, Dallas, Columbus, San Francisco, Toronto, Londres: Ginn y Compañía, 1953.
- Vernadsky, George, *A History of Russia*, New Haven, Yale University Press, 1944.
- Williams, Mary W., *The People and Politics of Latin America*, Boston, New York, Chicago, Atlanta, Dallas, Columbus, San Francisco, Toronto, London: Ginn and Company, 1945.

ARTÍCULOS

- Davenport, F. M., "Why the Country Needs Hughes", *Colliers* (October 21, 1916), 58, pp. 8-9.
- , "President Wilson Stands On His Record and Appeals to the

Country For Reelection", *Current Opinion* (October, 1916), 61, pp. 225-226.

—, "Mr. Hughes Begins His Indictment of the Wilson Administration," *Current Opinion* (November, 1916), 61 pp. 311-312.

Marshall, Thomas R., "The Constructive Work of the Wilson Administration", *Forum* (July 1, 1916), 56, pp. 46-62.

—, "The Hughes Campaign", *New Republic* (October 28, 1916), 319-321.

Schurman, Gould Jacob, "We Want Hughes: Why?", *Independent* (November 6, 1916), 88, 228-229.

ANEXO NÚMERO 1

FECHAS IMPORTANTES EN LA VIDA DE WOODROW WILSON

- 1856—Nace en Staunton, Virginia, el 23 de diciembre.
- 1873—Inicia estudios de nivel universitario en el Colegio Davidson de Carolina del Norte.
- 1875—Forma parte del cuerpo de estudiantes del Colegio Princeton (más tarde Universidad de Princeton).
- 1879—Termina sus estudios en Princeton y se matricula en la Escuela de Derecho de la Universidad de Virginia.
- 1882—Establece su bufete en la ciudad de Atlanta, Georgia.
- 1883—Inicia estudios para el doctorado en la Universidad de Johns Hopkins.
- 1885—Se casa con la Srta. Ellen Axson. (De este matrimonio nacen tres hijas, Margaret, Jessie y Eleanor). Es nombrado profesor del Colegio Bryn Mawr.
- 1886—Obtiene el grado de Doctor en Filosofía de la Universidad de Johns Hopkins.
- 1888—Catedrático en la Universidad de Wesleyan, Middletown, Connecticut.
- 1890—Se une a la Facultad de la Universidad de Princeton.
- 1902—Es nombrado Presidente de la Universidad de Princeton.

- 1910—Gobernador del Estado de Nueva Jersey.
- 1912—El pueblo norteamericano lo lleva a la presidencia de la nación.
- 1913—Asume la presidencia del país. Solicita legislación progresista del Congreso.
- 1914—Muere Ellen Axson Wilson. Proclama la neutralidad de los Estados Unidos en relación a la guerra de Europa.
- 1915—Se une en matrimonio a Edith Galt.
- 1916—Reelecto Presidente de los Estados Unidos.
- 1917—Lee el mensaje de guerra al Congreso.
- 1918—Los Catorce Puntos son dados a conocer en un mensaje al Congreso (enero de 1918). Termina la Primera Guerra Mundial con el Armisticio del 11 de noviembre. El Partido Republicano obtiene control del Congreso en virtud de las elecciones de noviembre.
- 1919—Participa en las conferencias de Paz en París. Sufre un ataque de parálisis que impide que lleve su mensaje en pro de la Sociedad de Naciones a todo el país.
- 1920—El Senado rehusa ratificar por segunda vez, el Tratado de Versalles y el Convenio de la Sociedad de Naciones. El Partido Demócrata es derrotado en las elecciones presidenciales de noviembre.
- 1921—Participa en las ceremonias de instalación del Presidente Harding. Se retiró a su residencia de Washington.
- 1923—Publica su último artículo titulado, "The Road Away From Revolution", en la revista *Atlantic Monthly* (agosto).
- 1924—El 16 de enero ofrece una recepción en su hogar en honor a los miembros del Comité Ejecutivo Nacional del Partido Demócrata. Muere en su hogar de Washington el 3 de febrero.

ANEXO NÚMERO 2

LAS OBRAS DE WOODROW WILSON

Congressional Government, A Study in American Politics, 1885.

The State, Elements of Historical and Practical Politics, 1889.

Division and Reunion, 1893.

An Old Master and Other Essays, 1893.

Mere Literature, 1893.

Life of George Washington, 1896.

History of the American People, 1902.

Constitutional Government in the United States, 1908.

The New Freedom, 1913 (Editor, William Bayard Hale).

Escribió artículos, reseñas y ensayos en las siguientes revistas:

1. *New Princeton Review*.
2. *Political Science Quarterly*.
3. *Atlantic Monthly*.
4. *The Forum*.
5. *Review of Reviews*.

ANEXO NÚMERO 3

LAS TRES ENMIENDAS DE LA CONSTITUCIÓN QUE ENTRARON EN VIGOR DURANTE LA ADMINISTRACIÓN DE WILSON

Artículo XVII:

El Senado de los Estados Unidos se compondrá de dos Senadores por cada Estado, elegidos por el pueblo del mismo, por un término de seis años. Cada Senador tendrá derecho a un voto. Los electores en cada Estado deberán satisfacer los requisitos para ser electores de la rama más numerosa de la Legislatura del Estado.

Cuando en el Senado ocurrieren vacantes en la representación de algún Estado, la autoridad ejecutiva de dicho Estado convocará a elecciones para llenar dichas vacantes. Disponiéndose: que la Legislatura de cualquier Estado podrá autorizar al Ejecutivo del mismo a extender nombramientos interinos hasta que el pueblo llene las vacantes por elección, según lo ordene la Legislatura.

No se interpretará esta enmienda de manera que afecte la elección o término de senador alguno que hubiere sido elegido antes de que ésta entrara en vigor como parte de la Constitución.

Artículo XVIII:

Sección 1. Un año después de la ratificación de este artículo, quedarán prohibidos la manufactura, la venta, el transporte, la importación

y la exportación de licores intoxicantes para ser usados como bebida dentro de los Estados Unidos y de todo territorio sometido a su jurisdicción.

Sección 2. El Congreso y los diversos Estados tendrán poder concurrente para poner en vigor este artículo por medio de legislación adecuada.

Sección 3. Este artículo no entrará en vigor a menos que sea ratificado como enmienda a la Constitución por las Legislaturas de los varios Estados, según lo dispone la Constitución, dentro de los siete años a partir de la fecha en que el Congreso lo someta a la consideración de los Estados.

Artículo XIX:

Sección 1. Ni los Estados Unidos ni ningún Estado podrán negar o coartar, por motivo de sexo, el derecho al sufragio a los ciudadanos de los Estados Unidos.

Sección 2. El Congreso queda facultado para poner en vigor este artículo por medio de leyes apropiadas.