

Características Demográficas y Socioeconómicas de la Población Bajo el Nivel de Pobreza, Puerto Rico: 1990

Myriam L. Vélez Galván

Universidad de Puerto Rico

La pobreza no ha dejado de ser un problema para la población de Puerto Rico a pesar de la prosperidad en las condiciones económicas, sociales y de salud como resultado de la transformación económica de las pasadas cuatro décadas. Los cambios socioeconómicos han dado paso a nuevas formas de pobreza diferentes a la pasada por su carácter heterogéneo (Oficina del Gobernador, 1992). Además, han surgido nuevas necesidades características de una sociedad desarrollada.

La definición y medida oficial de la pobreza en Puerto Rico es la que determina el Gobierno Federal de los Estados Unidos. Esta se basa en un ingreso mínimo necesario para satisfacer las necesidades básicas como alimento, vivienda, vestimenta, etc. El ingreso mínimo necesario se determina utilizando como base el costo de un plan de alimentación adecuado y económico. El Negociado del Censo de los Estados Unidos utiliza esta definición para clasificar personas, hogares y familias en condición de pobreza. El Negociado del Censo diseña unos límites de ingreso compuestos de un grupo de umbrales que toman en consideración el tamaño del hogar, el número de miembros menores de 18 años y la edad del jefe del hogar. Las personas y hogares se clasifican bajo el nivel de pobreza si su ingreso total es menor al límite del umbral (para 1989 este umbral fue de 12,679 dólares para una familia de cuatro miembros) correspondiente. Los umbrales de pobreza se adaptan anualmente respondiendo al aumento en el costo de vida; no así a las diferencias en el costo de vida que puedan haber entre regiones, estados o territorios.

La condición de pobreza en Puerto Rico, según la definición oficial, se presenta a partir de 1970 en los informes censales. De acuerdo con esta definición más de la mitad de la población de Puerto Rico ha estado y aún continuaba bajo el nivel de pobreza en el 1990. Las tasas de pobreza han sido 65%, 62% y 59% para las personas y 60%, 58% y 55% para las familias en los años 1970, 1980 y 1990, respectivamente (Negociado del Censo, U.S., 1980, 1990). El porcentaje de personas bajo el nivel de pobreza en Puerto Rico es aproximadamente cinco veces más alto que el de los Estados Unidos (13%) para 1990 (U.S. Department of Commerce, 1991). Aunque estas tasas muestran una tendencia descendente, las reducciones han

sido mínimas durante estas tres décadas y en términos absolutos el número de personas y familias bajo el nivel de pobreza ha aumentado.

La pobreza en Puerto Rico es un problema bastante generalizado si se considera que la mayor parte de sus habitantes vivía en condición de pobreza hasta el último año censal. Sin embargo, los datos censales y estudios realizados con éstos y otras fuentes han demostrado que la pobreza no ha sido homogénea ni se ha distribuido equitativamente entre la población (Junta de Planificación de Puerto Rico, 1971; García, 1976; Oficina del Gobernador, 1976; Rivera, 1979). En la población existen unos sectores que han estado desproporcionalmente representados según su condición de pobreza. Estos sectores o subgrupos se han distinguido por características socioeconómicas y demográficas específicas.

El propósito del presente trabajo es examinar los niveles de pobreza de la población de Puerto Rico para el año 1990 por ciertas características demográficas y socioeconómicas y determinar cuales subgrupos poblacionales son más vulnerables a la pobreza.

Fuente de Datos y Métodos

Los datos que se utilizan provienen de la muestra del 5% para Puerto Rico en el 1990 de los archivos computarizados de la Muestra de Microdatos para Uso Público (PUMS) del Negociado del Censo de los Estados Unidos. La unidad de análisis lo son las personas. El tipo de análisis es uno descriptivo. La medida utilizada es la tasa de pobreza. Esto es la distribución de las personas pobres en relación al subgrupo poblacional al cual pertenezcan expresada en por ciento.

Dos tipos de pobreza se presentan: la pobreza general o moderada y la pobreza extrema. La pobreza general es la que ha sido definida oficialmente por el Negociado del Censo. La población bajo el nivel de pobreza extrema se define como aquella que residía en hogares con ingresos menores del 50 por ciento del umbral de pobreza correspondiente.

Resultados

Las tasas de pobreza por las variables demográficas seleccionadas de la población de Puerto Rico de 1990 se presentan en la Tabla 1. De acuerdo a estos datos, para el año 1990 el 58 por ciento de las personas en Puerto Rico vivían bajo el nivel de pobreza. A su vez, el 31 por ciento de la población vivía en condición de pobreza extrema. Al examinar la variable sexo

TABLA 1

TASAS DE POBREZA GENERAL Y EXTREMA DE LA POBLACION DE PUERTO RICO
POR CARACTERISTICAS DEMOGRAFICAS SELECCIONADAS: 1990

CARACTERISTICAS DEMOGRAFICAS	TASAS DE POBREZA ^{a/}	
	GENERAL	EXTREMA
SEXO		
Varones	58.00	30.44
Hembras	59.05	32.06
GRUPOS DE EDAD		
0-4	66.87	39.39
5-17	66.12	38.62
18-24	63.30	35.22
25-44	52.85	27.73
45-64	50.62	25.20
65 ó más	57.46	22.29
RESIDENCIA		
Urbana	53.61	28.69
Rural	70.82	37.72
TIPO DE HOGAR		
De familias	57.95	30.59
-ambos cónyuges presentes	52.90	24.61
-sin un cónyuge presente	72.30	47.61
Jefe varón	69.07	40.67
Jefe mujer	73.10	49.33
No de familias	68.35	41.71
Jefe varón	65.94	41.47
Jefe mujer	70.50	41.93
TOTAL^{b/}	58.54	31.28
ESTADO MARITAL^{c/}		
Soltero	59.49	32.68
Casado legalmente	48.54	21.24
Casado consensual	77.60	50.75
Separado	73.14	48.36
Viudo	66.34	32.69
Divorciado	59.02	34.91
Total	55.50	28.26

^{a/}Tasas expresadas en porcentos.

^{b/}Incluye todas las personas.

^{c/}Personas de 15 años o más.

Fuente: Negociado del Censo de los Estados Unidos, Censo de Población y Vivienda, Muestras de Microdatos para Uso Público: Puerto Rico, 1990.

se observa que a pesar de que la tasa de pobreza general de las hembras fue superior a la de los varones no hubo gran diferencia entre éstas. Una diferencia mayor se encuentra entre las tasas de pobreza extrema. El 32% de las hembras caían bajo el nivel de pobreza extrema, mientras que el 30% de los varones se encontraban bajo iguales condiciones.

Los grupos de edad más afectados por ambos tipos de pobreza fueron los menores de 18 años. Aproximadamente dos de cada tres menores se encontraban en condición de pobreza general y cerca de dos de cada cinco en extrema pobreza. Conforme aumenta la edad en los grupos, las tasas de pobreza general y extrema disminuyen hasta que alcanzan su nivel mínimo en el grupo de 45 a 64 años en la población en pobreza moderada y en el grupo de 65 años o más en la población en extrema pobreza.

En cuanto a la zona residencial, las personas residentes de la zona rural tenían tasas de pobreza general y extrema notablemente superiores a los residentes de la zona urbana. Las tasas de pobreza general y extrema de los residentes rurales superaban a los residentes urbanos en un 32 por ciento, respectivamente.

Las personas que vivían en hogares no de familia tenían tasas de pobreza general y extrema evidentemente mayores que las personas que residían en hogares constituidos por familias. Sin embargo, las mayores tasas de pobreza las tenían las personas que vivían en hogares de familia sin un cónyuge y en especial si el hogar estaba encabezado por una mujer. El 72% de las personas que residían en hogares con un solo cónyuge vivían bajo nivel de pobreza general y el 48% en extrema pobreza. Solo las personas en hogares constituidos por ambos cónyuges presentaron tasas de pobreza inferiores a las de la población total. Al analizar las condiciones de pobreza de las personas de 15 años o más por estado marital se observa que solo los casados tenían tasas de pobreza menores que las de la población total. Los que cohabitaban en unión consensual fue el grupo con la tasa más alta de pobreza general, con aproximadamente 7 de cada 10 integrantes de este grupo bajo nivel de pobreza, seguidos por los separados y viudos. Por otro lado, con las mayores tasas de pobreza extrema se distinguen los que vivían en unión consensual (con casi la mitad de éstos en extrema pobreza) así como los separados y los divorciados.

Los datos de las características socioeconómicas de la población bajo nivel de pobreza general y extrema se señalan en la Tabla 2. En esta tabla se observa una relación negativa entre las tasas de pobreza, tanto general como extrema, y la instrucción de las personas de 18 años o más. En ambos tipos de pobreza las tasas disminuyen cuando aumenta el nivel de instrucción. Entre los niveles extremos se encuentra una marcada diferencia. Existe una diferencia de 62 puntos porcentuales entre las tasas de pobreza de las personas sin instrucción formal y las personas con bachillerato o grados más altos y de 34 puntos porcentuales entre las tasas de pobreza extrema de estos grupos.

Según las tasas de pobreza de la población de 16 años o más por participación laboral se observa que aquellas personas que participaban en la fuerza laboral tenían menores niveles de pobreza que los que estaban fuera de la fuerza laboral. No obstante, las personas desempleadas fueron las que mayores tasas de pobreza general y extrema manifestaron, aún considerando el grupo fuera de la fuerza laboral. Además, cabe mencionar que el 36% y el 14% de las personas empleadas vivían bajo nivel de pobreza general y extrema, respectivamente. Al analizar la pobreza según la estructura ocupacional se encuentra que aquellas personas en ocupaciones agrícolas, de silvicultura y pesca tenían tasas de pobreza general (75%) y extrema (41%) considerablemente altas en comparación a otros grupos ocupacionales. A este grupo le siguen, con tasas superiores al 50%, la población en ocupaciones de servicio; la de operadores, fabricantes y obreros, y los empleados en la producción, artesanía y reparación. Por otro lado, con aproximadamente una cuarta parte de su población en extrema pobreza se encontraban las personas empleadas en la producción, artesanía y reparación; en el sector de servicio, y los operadores, fabricantes y obreros. Por el contrario, las menores tasas de pobreza general y extrema las tenían las personas en ocupaciones gerenciales y profesionales seguidas por ocupaciones técnicas, de venta y de apoyo administrativo.

DISCUSION

La población de Puerto Rico de 1990 bajo nivel de pobreza ha sido examinada según una selección de características demográficas y socioeconómicas. Los grupos poblacionales que parecen ser más vulnerables a la pobreza fueron los niños y los adultos menores de 25 años; los residentes rurales; los que vivían en familias con un solo cónyuge y en hogares encabezados por mujeres; y los que convivían consensualmente, los separados, viudos y divorciados según las

TABLA 2

TASAS DE POBREZA GENERAL Y EXTREMA DE LA POBLACION DE PUERTO RICO
POR CARACTERISTICAS SOCIOECONOMICAS SELECCIONADAS: 1990

CARACTERISTICAS SOCIOECONOMICAS	TASAS DE POBREZA	
	GENERAL	EXTREMA
AÑOS DE ESCUELA COMPLETADOS^{a/}		
Ninguna	78.48	40.93
1-6	73.71	37.84
7-9	69.45	37.52
10-11	65.30	35.58
12	53.81	25.64
Estudios post-secundarios	40.53	18.45
Bachillerato o grado más alto	16.06	6.92
Total	54.72	27.57
PARTICIPACION EN LA FUERZA LABORAL^{b/}		
En la fuerza laboral	43.25	19.58
Empleado	35.77	13.46
Desempleado	72.74	43.70
Fuera de la fuerza laboral	66.18	35.70
Total	55.26	28.03
OCUPACION^{b/}		
Gerenciales y profesionales		
Técnicas, de venta y de apoyo	18.77	7.23
administrativo	35.11	14.80
Servicio		
roducción, artesanía y reparación	56.84	24.90
Operadores, fabricantes y obreros	52.44	25.31
Agricultura, silvicultura y pesca	55.79	24.39
	74.65	41.27
Total	42.62	18.81

^{a/}Personas de 18 años o más.

^{b/}Personas de 16 años o más.

Fuente: Negociado del Censo de los Estados Unidos, Censo de Población y Vivienda, Muestras de Microdatos para Uso Público: Puerto Rico, 1990.

características demográficas seleccionadas. Al examinar las variables socioeconómicas, los grupos más propensos a la pobreza fueron los menos instruidos; los desempleados y el grupo fuera de la fuerza laboral; y personas no profesionales y gerenciales y en ocupaciones técnicas, de venta y de apoyo administrativo.

Al examinar la literatura relacionada a los principales hallazgos del presente estudio se observa que estos concuerdan en términos generales con resultados de investigaciones previas. Con relación a la variable edad, la Junta de Planificación señaló en 1971 un alto marcado nivel de pobreza para la población menos de 25 años. Sin embargo, en el presente estudio se observó un descenso mayor en el nivel de pobreza para la población mayor de 65 años a el presentado por la Junta de Planificación.

En términos de la relación entre el nivel de pobreza y las variables, zona de residencia, estructura familiar, estado marital, educación, ocupación y participación en la fuerza laboral, observada en el presente estudio esta relación se asimila a la presentada en estudios anteriores (Vázquez, 1970; Junta de Planificación, 1971; Colón, 1979; Paravisini, 1989; Northrop, 1990).

Las diferencias en las tasas de pobreza por grupos de edad parecen estar asociadas a que estos grupos de edad seleccionados representan las etapas en el ciclo de vida de un individuo con experiencias familiares, educativas y laborales particulares con efectos diversos en cada etapa. Los grupos más afectados por la pobreza, los menores de 25 años, los componen niños que son económicamente dependientes y adultos jóvenes que atraviesan por una transición entre el concluir sus estudios, el ingreso al mercado laboral y la formación de familias. La diferencia en las tasas de pobreza por zona residencial manifiestan que aún en 1990 persistía un desarrollo socioeconómico desigual entre la zona urbana y la rural.

Las condiciones generales que se establecen en hogares donde ambos cónyuges se encuentran presente parecen ser las más favorecedoras para la economía doméstica. En este tipo de hogar existen al menos dos personas que comparten las responsabilidades económicas del hogar. En los hogares sin un cónyuge presente la responsabilidad económica principal del hogar y del cuidado de los hijos o dependientes recae usualmente en una persona con un solo ingreso, si alguno. Por su parte, los hogares no de familia en su mayoría están constituidos por personas que viven solas sobre las cuales recae todo el peso de los gastos del hogar.

Las tasas de pobreza por estado marital guardan cierta relación con las tasas de pobreza

de las personas por tipo de hogar. Las personas casadas al igual que las personas en hogares con ambos cónyuges presentes eran menos propensos a la pobreza que aquellos sin pareja como los separados, divorciados y viudos. A su vez, estas personas encabezan o son parte de hogares sin un cónyuge presente u hogares no de familia.

Existe una clara relación negativa entre el nivel de instrucción y las tasas de pobreza. Tradicionalmente bajos niveles de instrucción han sido asociados a menores niveles de participación laboral, altas tasas de desempleo, menores oportunidades de obtener un empleo bien remunerado y, por lo tanto, a bajos salarios.

El estar empleado reducía considerablemente las tasas de pobreza. No obstante el estar empleado no era una garantía definitiva para eludir la pobreza. A este grupo se le ha denominado los trabajadores pobres. Estas son personas empleadas en sectores de la economía con ingresos insuficientes para superar el umbral de la pobreza. Entre los trabajadores pobres se pueden destacar a los ocupados en el servicio, en la producción, artesanía y reparación, operadores, fabricantes y obreros, y sobre todo, a los empleados en la agricultura, silvicultura y pesca.

El hecho de que aún entre los grupos socioeconómicamente más privilegiados como los empleados en ocupaciones profesionales o de mayor nivel educativo tengan casi uno de cada 5 personas respectivamente bajo el nivel de pobreza indica que la pobreza todavía constituye un grave problema en el país.

El estudio realizado demuestra que independientemente del nivel de progreso social y económico que ha experimentado Puerto Rico, la pobreza continua siendo una preocupación válida dentro de los principales problemas de esta población. Como se señaló anteriormente, la pobreza no se distribuye de forma homogénea entre los diferentes grupos en la sociedad. Es de suma importancia el que tanto el gobierno como las diferentes instituciones sociales se percaten de que este problema nos afecta a todos por igual para así poder brindarle la atención adecuada al mismo.

REFERENCIAS

- Consejo para el Desarrollo Estratégico para Puerto Rico, Oficina del Gobernador. Equidad, Calidad de Vida y Desarrollo Económico en Puerto Rico: La Cuestión de la Pobreza, 31 de diciembre de 1992.
- García Santiago, Ramón. La Pobreza en Puerto Rico, Ponencia ante el Seminario de la Pobreza en Puerto Rico celebrado en la Universidad de Puerto Rico, Recinto de Río Piedras el 3 de marzo de 1995.
- Junta de Planificación de Puerto Rico. Negociado de Planificación Social. La Problemática de la Pobreza en Puerto Rico, 1971.
- Negociado del Censo de los Estados Unidos, Censo de Población: Características Generales, Sociales y Económicas, Puerto Rico: 1980 y 1990.
- Oficina de Oportunidad Económica de Puerto Rico, Oficina del Gobernador. Perfiles de la Pobreza en Puerto Rico, 15 de diciembre de 1976.
- Paravisini Figueroa, Carmen. Factores Asociados a la Pobreza en Puerto Rico: 1970 y 1980. Proyecto de investigación presentado como requisito para obtener el grado de Maestría en Demografía, 1989.
- Rivera Colón, Juan E. La Pobreza en Puerto Rico: 1970. Proyecto de investigación presentado como requisito para obtener la Maestría en Demografía, 1979.
- U.S. Department of Commerce, Economic and Statistics Administration, Bureau of the Census, Statistical Abstract of the United States, 1971.