

# Puerto Rico y otras economías del Caribe, una comparación de la facilidad de hacer negocios de las PYMES basado en los sistemas de permisos

Isaac Colon Degrón  
Decano de Asuntos Administrativos  
Universidad de Puerto Rico en Ponce

## Resumen

Este artículo se basa en una investigación realizada entre los años 2021 y 2022 para comparar el establecimiento de PYMES en cinco economías; y evaluar similitudes y diferencias, basado principalmente en sus sistemas de permisos a la luz de los resultados del posicionamiento de cada una en el estudio *Doing Business 2020* publicado por el Banco Mundial. Se establece una comparación entre los sistemas de permisos para hacer negocios entre estas economías, un poco de su historia, y una relación explicativa de la diferencia entre el posicionamiento de cada cual. Se hace un corto repaso de teorías e investigaciones del tema y se analizan aspectos de su Producto Doméstico Bruto (GDP en inglés) y el ingreso per cápita de sus habitantes.

**Palabras claves:** Permisos, PYMES, Procesos, Similitud, Rigurosidad, Producto Doméstico Bruto

## Abstract

This article is based on research carried out by the present author between 2021 and 2022 to establish a comparison of the establishment of SMEs in five economies and to evaluate similarities and differences, based mainly on their permit systems and in light of the results of the positioning of each one in the *Doing Business 2020* study. published by the World Bank. In this article, a comparison is made between the systems of permits to do business between these economies, a little of their history, and a relationship is established in an attempt to explain the difference between the positioning of each one. A brief review of theories and research on the subject is made. In addition, aspects of its Gross Domestic Product (GDP) and the per capita income of its inhabitants are analyzed.

**Palabras claves:** Permisos, PYMES, Procesos, Similitud, Rigurosidad, Producto Doméstico Bruto

## Introducción

Es mucho lo que se escucha a diario sobre los permisos y las dificultades que representan al momento de establecer un nuevo negocio, en especial si es una PYME (pequeña y mediana empresa). Este tema es uno recurrente del ambiente cotidiano entre empresarios que piden soluciones

permanentes y los políticos que las ofrecen y que no logran dar con una solución adecuada y duradera. El tema es vital para el desarrollo económico de los países; pues redundante en movilidad social y en bienestar general de sus ciudadanos. Además, en nuestro sistema económico y de gobierno, el país se sostiene principalmente de los recaudos contributivos que son una mezcla

entre los de individuos y los de negocios. Los estudios de David Birch (1987) encontraron que al menos el ochenta por ciento de los empleos en los Estados Unidos en determinados años fueron creados por pequeñas y medianas empresas, de cien empleados o menos, y solo alrededor de una quinta parte por corporaciones y negocios de mayor tamaño. También se muestran datos de otros países que han fortalecido su ecosistema para pequeños y medianos negocios (PYMES) ante la realidad de que estas empresas dan el soporte mayor a sus economías por medio de los recaudos fiscales.

Con esto como preámbulo, se puede afirmar que los países necesitan estimular su desarrollo económico, y que, como parte de sus estrategias, buscan impulsar los PYMES. Para esto, establecen procesos de regulación en la forma de requisitos de ley para llevar a cabo una actividad comercial. Algunos establecen como requisitos desde licencias, aprobaciones, y certificaciones, hasta el cumplimiento con informes mensuales, trimestrales y anuales, según la agencia que los solicite. Para la obtención de estas autorizaciones, interactúan varias agencias e instrumentalidades del gobierno, licenciando, cada una, la actividad que le compete. Ejemplo de esta acción, y de la aplicabilidad a diferentes países con sus variantes, son el registro comercial, el permiso de bomberos, el permiso de sanidad, las inspecciones de cumplimiento por parte de las agencias que inspeccionan normas de seguridad en el trabajo, las licencias del Departamento de Hacienda, y la patente municipal, entre otras. Los requerimientos de permisos pueden ser mayores dependiendo de la actividad que vaya a desarrollarse.

Si se tiene en cuenta que la obtención de permisos es un paso fundamen-

tal para hacer negocios, por otra parte, un país procurará aumentar la celeridad con que se consiguen. Un ejemplo de esto es cómo en Puerto Rico el gobierno ha intentado desburocratizar la obtención de permisos de diversas maneras; ya sea mediante la aprobación de algunos a nivel de los Municipios Autónomos; mediante la creación de oficinas de fácil acceso; concediendo promesas de su obtención en días, hasta el permiso único que se obtiene en un solo documento y en un solo lugar. Otras jurisdicciones también fomentan el establecimiento de negocios al tratar de impulsar el desarrollo económico mediante alternativas que a la vez buscan mantener controles sobre sus gestiones para establecerse. Basado en las acciones expuestas, se ha identificado la obtención de permisos como uno de los factores determinantes al momento de decidir crear una empresa, de mantenerla, o hasta para desistir de hacerlo, dependiendo de la dificultad para obtenerlos y el tiempo que conlleve.

La importancia de las PYMES como motor de la economía se demuestra en un estudio realizado en Estados Unidos por David Birch, considerado como uno de los teóricos principales de este tema. El autor indica que las PYMES aportan la mayor parte de los puestos de trabajo a la economía, al menos un ochenta por ciento de los empleos, en comparación con las grandes corporaciones. Sin embargo, para poder encauzar negocios y sostenerlos, las empresas necesitan el licenciamiento de diferentes agencias gubernamentales, y el cumplimiento con el requerimiento de informes periódicos, junto con la renovación de sus permisos o licencias. Al revisar varios artículos incluidos en este estudio, se puede apreciar que los permisos pueden representar un obstáculo para lograr el desarrollo ágil de más actividad económica proveniente de las PYMES.

### **Breve recuento de literatura aplicable**

La revisión de literatura presenta lineamientos señalados por varios teóricos que sustentan el contenido de las hipótesis y preguntas guías que se elaboraron en el estudio que da base para este artículo. Uno de los objetivos primordiales del estudio fue demostrar la hipótesis de que el proceso de regulación para el establecimiento de las PYMES varía entre las economías estudiadas y que las regulaciones son diferentes en Puerto Rico. Se entiende que esta diferencia debió influenciar su posicionamiento en el *Doing Business 2020*.

A continuación, se presentan varios teóricos que han estudiado a profundidad los temas de emprendimiento, las PYMES, y su relación con el crecimiento económico de los países donde operan.

David L. Birch muestra en su libro *Job Creation in America: How Our Smallest Companies Put the Most People to Work* (1987) que al menos un ochenta por ciento de los empleos de Estados Unidos fueron creados y mantenidos, entre los años estudiados desde el 1969 al 1976, por pequeñas y medianas empresas de no más de cien empleados. Este ha sido uno de los estudios que ha demostrado la importancia de las PYMES en diferentes economías, no solo en los Estados Unidos. En este caso en específico, la teoría que demostró Birch sustenta la importancia de los permisos y la agilidad con las que las empresas los pueden conseguir de manera que se pueda fomentar la creación de empleos y el desarrollo económico. Por otra parte, Joseph Stiglitz, economista americano nacido en 1943, y también ganador del Premio Nobel en Economía en 2001, fue vicepresidente y Economista jefe del Banco Mundial y miembro del Concejo de Asesores en Economía del Presidente de los Estados

Unidos de América bajo la administración de William Jefferson Clinton. Durante la estadía de Stiglitz en el Banco Mundial se gestó la idea de crear un índice sobre la facilidad de hacer negocios que se convirtió en el *Doing Business* que lleva publicándose hasta el 2020, y es el informe en el que se fundamentó principalmente el estudio que precede a este artículo.

En 1776, Adam Smith, economista nacido en Escocia, incluyó en su obra *An Inquiry into the Nature and Causes of the Wealth of Nations* una metáfora alusiva a que el gobierno debe permitir la actividad económica sin intervenir porque una “mano invisible” la regulará, o sea, el mismo mercado por medio de la oferta y demanda.

El economista austriaco Joseph Schumpeter (1883-1950) argumenta en su libro *Capitalism, Socialism, and Democracy* (1942) que el capitalismo nunca es estacionario, sino que está siempre en evolución con nuevos productos entrando y saliendo. Esta constante evolución está alineada con su teoría de ciclo de negocios y de innovación esbozada en su libro *Business Cycles* (1939). Por otra parte, Schumpeter desarrolló el concepto de creación destructiva, en la cual las industrias y empresas van “mutando”, destruyendo así viejos conceptos para dar paso a los nuevos. En este particular, la constante evolución de los negocios requiere que estos consigan los permisos necesarios y a su vez la agilidad de esos permisos son parte esencial de esa transformación de la que hablaba Schumpeter. Por sus ideas, se considera a Schumpeter como uno de los precursores de la innovación y el emprendimiento.

También se utiliza en el estudio parte de las teorías de Michael Porter, académico estadounidense nacido en 1947, quien es reconocido entre otras cosas por sus teorías

relacionadas con estrategias de negocios y economía. Su teoría de ventaja competitiva resalta la capacidad de la empresa de diferenciarse en cuanto a productos y servicios, de manera que pueda superar a sus competidores. Esta diferenciación la llevará a desarrollarse económicamente y a su vez a desarrollar la economía en la que opera, para lo cual necesitará a su vez obtener los permisos con agilidad. Además, al hablar sobre las cinco fuerzas que dan forma a la competencia, Porter puntualiza la importancia del ambiente de negocios en el que opera la empresa. Este ambiente incluye el obtener y mantener los permisos necesarios para seguir haciendo negocios. Porter contribuye a este estudio por la importancia manifiesta que representa la obtención de permisos como propulsor inicial del desarrollo de las pequeñas y medianas empresas.

### **Breve recuento de Puerto Rico y su sistema de permisos**

En el 2006, Estados Unidos se enfrentó a una depresión económica que logró superar en unos pocos años. Por la interdependencia directa con ese país, Puerto Rico comenzó a sentir los efectos para el mismo año; sin embargo, a diferencia de Estados Unidos, no ha podido recuperarse para ubicarse a los niveles previos a 2006. Esto afectó a todos los actores en la economía, incluyendo a las PYMES. En parte, esta situación repercutió para Puerto Rico en el incremento de emisiones de deuda y la posterior implantación de la Ley PROMESA sobre la isla en 2016. En medio de la recuperación económica, surgió el impacto de los huracanes Irma y María en 2017; los terremotos desde finales del 2019 hasta aproximadamente 2022, y luego la pandemia del COVID-19 que provocó un periodo de cierre de operaciones comerciales y del gobierno desde marzo de 2020.

Regresando a los permisos y haciendo un corto recuento relacionado a regulaciones, en Puerto Rico, tras la implementación del permiso único, se creó el portal *Single Business Portal* bajo la jurisdicción de la Oficina de Gerencia de Permisos (OGPe), desde el cual se genera la solicitud de un permiso y se documenta de forma digital. Sin embargo, los requerimientos pueden variar de acuerdo con el municipio en que se localice la actividad comercial, y por la actividad misma. Ejemplo de esto es que varios de los municipios autónomos mantienen la facultad de controlar la emisión de sus permisos a nivel local o incluso por medio del portal. Los municipios autónomos son aquellos que han logrado el máximo posible de su autonomía, al ser provistos de las herramientas financieras y de los poderes y las facultades necesarias, mediante la transferencia de poderes y las competencias que anteriormente residían en el Gobierno Estatal, a los fines de que puedan asumir un rol central y fundamental en el desarrollo urbano, social y económico (Ley 379 del 6 de septiembre de 2000, según enmendada). Por otra parte, conforme con la Ley 161 del 1 de diciembre de 2009, Ley para la Reforma del Procesos de Permisos de Puerto Rico, se creó el Reglamento 8514 de Regulación Profesional de la Oficina de Gerencia de Permisos. Este reglamento entró en vigor el 28 de agosto de 2014, y entre otros asuntos, creó la figura del profesional autorizado a emitir permisos, basado en ciertas condiciones que se detallan en la mencionada ley. Sin embargo, los permisos deben ser ratificados oficialmente con posterioridad, por lo que no ha tenido el efecto esperado.

### **Breve comparación con sistemas de permisos de otras economías**

Como parte del análisis del estudio, se realizó una comparación con otros sistemas

de permisos para evaluar similitudes y diferencias. Para esto se cotejaron páginas web oficiales y escritos de autores sobre los sistemas de cada país. A continuación, un breve análisis de cada uno.

En la República Dominicana, durante la década del 1990, se crearon importantes reformas a nivel legal y económico. Se crearon leyes en cuanto a telecomunicaciones, propiedad intelectual, el medio ambiente, derechos de autor, sector financiero, y legislación para atraer jubilados, entre otras. Se fueron desarrollando nuevos bienes raíces, reestructuración de empresas, y se adoptaron medidas legislativas para poner en marcha el Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos y Centroamérica (DR-CAFTA) en especial, en el área de propiedad intelectual (Pellerano y Herrera 2017).

Pasando a Costa Rica, en 2003, bajo la Ley 8262, se comenzó a usar el concepto PYMES de manera oficial en sus leyes y en el gobierno para referirse a pequeñas y medianas empresas, la cuales constituyen el 95% del total de empresas (Brenes 2020). No obstante, las PYMES son estimuladas por el Estado desde los años 50 del siglo pasado, comenzando con la Ley 2426 de 1959 (León et al., 2014). Al considerar que el 95% de las empresas que mueven la economía de Costa Rica está representada por las PYMES, este sector mantiene su relevancia desde entonces, lo que motiva el estudio de cómo puede seguir fomentándose, y mejorando la facilidad para hacer negocios y proveer continuidad al desarrollo económico del País, y a sus ciudadanos. Como otros países de Latinoamérica, Costa Rica sufrió los embates de la crisis de los años 70 del siglo pasado. La situación se fue agravando en los años 80 cuando tanto el Banco Mundial como el Fondo Monetario Internacional

trabajaron nuevos planes para reestructurar países en desarrollo, al que llamaron el Consenso de Washington (Brenes 2020). En la década de los 90 del siglo pasado, el Estado asumió el rol de proporcionar infraestructura, construir caminos, y otras iniciativas para atraer la inversión extranjera, lo que transformó también las condiciones socioeconómicas de los ciudadanos (Villasuso 1990).

Ya en el siglo XXI, como se ha mencionado, se popularizó en Costa Rica el término PYMES, principalmente por la Ley 8262 llamada Fortalecimiento de las pequeñas y medianas empresas (PYMES) del 2 de mayo de 2002. Luego de esta fecha, Costa Rica continuó desarrollando más medidas dirigidas a impulsar y a fortalecer las PYMES, como la Ley 8634, llamada Sistema de Banca para el Desarrollo (SBD). Como se puede observar, Costa Rica ha reconocido a través de los años la importancia de este sector económico.

De igual manera, de acuerdo con los estudios de *Global Entrepreneurship Monitor* (GEM), Panamá es uno de los países de mayor cuota de emprendedores para hacer crecer sus negocios (Palma de Bonilla, García 2018). Este tipo de indicador es un posible indicativo de que Panamá busca impulsar su actividad económica. Desde el siglo pasado, contaron con la Dirección General de Pequeña Empresa, adscrita al Ministerio de Comercio e Industrias, lo que luego evolucionó en el 2000 a ser la Autoridad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (AMPYME). En el 2009, se transforma en un Ministerio (Palma de Bonilla, García 2018). Esta evolución de organizaciones sobre el tema de las PYMES en Panamá pone de relieve el interés del Estado en este sector económico. Mediante el análisis que se desarrolla en el estudio *Doing Business 2020* se podrá

indagar sobre si este interés del Estado en las PYMES se traduce en facilidad para hacer negocios.

Por otro lado, Jamaica cuenta con el menor de los ingresos per cápita entre las economías bajo estudio: \$4,670 para 2020, y el menor Producto Bruto Doméstico (GDP), según se presenta en la Tabla 3. Sin embargo, este país ha desarrollado sus principales sectores económicos al aprovechar su ventajosa posición geográfica en cuanto a turismo, así como a través de la extracción y exportación de alúmina/bauxita, que es su principal producto y su participación del acuerdo *Caribbean Community* (CARICOM).

Por medio de aranceles, el gobierno de Jamaica recauda entre el 27% al 28% del total de sus ingresos fiscales (Sistema de Información del Comercio Exterior, 2017, recuperado el 12 de marzo de 2022 de [http://www.sice.oas.org/ctyindex/JAM/WT/O/ESPANOL/s359\\_s.pdf](http://www.sice.oas.org/ctyindex/JAM/WT/O/ESPANOL/s359_s.pdf) ). Por esto dispone de instalaciones aduaneras modernas que facilitan el comercio. Se ofrecen incentivos para la protección de los productos locales estableciendo aranceles en sus aduanas a la vez que, como en otros países, se conceden exenciones a inversionistas extranjeros para fomentar la inversión.

En años recientes, Jamaica ha estado restableciendo su estabilidad macroeconómica, modificando sus políticas tributarias, asumiendo prudencia en sus gastos fiscales y reduciendo su deuda externa (Organización Mundial del Comercio, 2017). Aunque estas incursiones del Estado buscan promover crecimiento, Jamaica ha experimentado alzas y bajas porcentuales en el Producto Bruto Doméstico (GDP) desde el 2012, según

datos del Banco Mundial, promediando 1.20% entre alzas y bajas entre 2012 al 2019 (Banco Mundial 2022). De acuerdo con el portal del gobierno de Jamaica, las empresas pequeñas, micro y medianas (MyPYMES) representan el 97% del recaudo contributivo proveniente de negocios.

### **Importancia de los permisos para el desarrollo de las PYMES**

Al evaluar las iniciativas de los países para crear, mantener y luego flexibilizar permisos para el control de negocios, se puede inferir la importancia de los permisos para el desarrollo de las PYMES. A continuación, se mencionan trabajos de algunos escritores al respecto. Bhat y Khan (2014) indican la importancia de las políticas gubernamentales señalando que son centrales para el desarrollo del emprendimiento en cualquier economía e incluyen contribuciones y regulaciones. De igual manera, de acuerdo con el Resumen Económico de Puerto Rico para el 2020, publicado por la Junta de Planificación de Puerto Rico, el Índice de Actividad Económica del Banco de Desarrollo Económico (BDE), para junio de 2020, presentó una baja de 12.8 %, en comparación con junio de 2019. En el año fiscal 2020, el Índice de Actividad Económica Absoluto del BDE bajó 2.4 %, con relación al año fiscal anterior, y en el 2021 presentó un descenso de 2.1, con relación con el 2020. Durante el período acumulado de enero a junio de 2020, disminuyó 4.9 % al compararse con el mismo período del año anterior. Basado en estos datos, Puerto Rico necesita expandir su base de negocios para crear empleos y promover el desarrollo económico, y que se puede lograr a través de la creación de pequeños negocios.

### **Tabla 1**

*Resumen Económico de Puerto Rico para el 2020*

<b>Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico</b>	<b>Junio 2019</b>	<b>Junio 2020</b>	<b>Junio 2021</b>
Índice de actividad económica Banco Gubernamental de Fomento	122.9	110.1	118.9
Diferencia con respecto al año anterior	Base	-12.8	+7.99
Índice de actividad económica absoluto Banco Gubernamental de Fomento	Base	-2.4	-2.1

*Junta de Planificación de Puerto Rico*

La obtención de permisos es un requerimiento esencial para hacer negocios en Puerto Rico. A través de los años, se ha complicado la obtención de permisos para operar negocios y aumentan los requerimientos de las agencias reguladoras. Las regulaciones incluyen, pero no se limitan, a: Permiso de Uso, Permiso de Bomberos, Departamento de Salud (licencia sanitaria), Certificado de Registro de Comerciante y Patente Municipal. Por otra parte, está la formalización de registrar el negocio (corporación), obtener el Número de Identificación Patronal (*Internal Revenue Service (IRS)*), Número de Desempleo Federal, Desempleo Estatal, formalización de póliza en el Fondo del Seguro del Estado, Seguro de Incapacidad No Ocupacional

Temporera, y Seguro Choferil, si aplica. El Seguro Choferil es un plan de seguridad social establecido en Puerto Rico por la Ley 428, aprobada el 15 de mayo del 1950, con el propósito de proteger a los choferes y otros empleados a quienes sus patronos les requieren o permiten conducir un vehículo de motor en el desempeño de su empleo y a todos aquellos choferes que trabajan por su propia cuenta en el servicio de transporte público autorizado. Por tanto, en una entidad, este seguro aplica solamente a choferes, mientras que a los demás empleados les aplicará el Seguro de Incapacidad No Ocupacional Temporera (SINOT), como se presenta en la tabla siguiente.

**Tabla 2***Listado de permisos y requerimientos en Puerto Rico para poder hacer negocios*

<b>Permiso o licenciamiento</b>	<b>Entidad que lo provee</b>
Permiso de uso	Oficina de Gerencia de Permisos
Permiso de Bomberos	Departamento de Bomberos de Puerto Rico
Licencia sanitaria (algunos tipos de negocio)	Departamento de Salud
Certificado de Registro de Comerciante	Departamento de Hacienda

Permiso o licenciamiento	Entidad que lo provee
Patente municipal	Municipio Correspondiente
Permisos de Hacienda que dependerán del tipo de negocio como permiso de expedir bebidas alcohólicas	Departamento de Hacienda
Registrar el negocio como corporación en el Departamento de Estado, si aplica	Departamento de Estado
Número de identificación patronal con el IRS para radicación de planilla 940PR de seguro social retenido y aportación	Internal Revenue Service
Número de desempleo estatal	Departamento del Trabajo y Recursos Humanos
Número de desempleo federal	US Department of Labor (Pagos al IRS)
Póliza del Fondo del Seguro del Estado	Corporación del Fondo del Seguro del Estado
Seguro de Incapacidad No Ocupacional Temporera (SINOT)	Departamento del Trabajo y Recursos Humanos
Seguro Choferil	Departamento del Trabajo y Recursos Humanos
Cuenta en el Centro de Recaudación de Ingresos Municipales (CRIM) para radicar planilla de propiedad mueble	Centro de Recaudación de Ingresos Municipales (CRIM)

El estudio de los procesos de obtención de permisos, su complejidad y el tiempo que tarda obtenerlos, entre otros factores, pudiera ayudar a explicar el desarrollo de los pequeños y medianos negocios y también el fracaso de muchas pequeñas y medianas empresas, tanto en Puerto Rico como en otras economías. La obtención de permisos es un requisito esencial reglamentado para operar cualquier negocio y entidad, por lo que es el primer reto al que se enfrenta todo nuevo negocio. En Puerto Rico, algunos de los permisos requeridos se pueden obtener en línea, de manera relativamente expresa, como lo son los números de identificación patronal con el

*Internal Revenue Service* (IRS) y desempleo federal con el Departamento de Trabajo Federal. Los licenciamientos locales son posiblemente los más difíciles; en especial, el permiso de uso, los permisos de bomberos, y la licencia sanitaria. Las inscripciones en el Departamento de Hacienda, en el Centro de Recaudación de Ingresos Municipales (CRIM), en el Fondo del Seguro del Estado (FSE), Municipio y Desempleo requieren, en ocasiones, de asistencia de un CPA para agilizar el trámite y conseguir el peritaje para cumplimentar el proceso.

El permiso de uso requiere, en ocasiones, los servicios de un ingeniero para



dibujar una planta de piso y preparar otros planos, dependiendo de la complejidad del local, que deben presentarse a la Oficina de Gerencia de Permisos, en un Municipio Autónomo o en la Oficina de Gerencia de Permisos del Gobierno Estatal (OGPe), según corresponda.

En Puerto Rico se han realizado diferentes iniciativas encaminadas a la agilización de permisos. En la actualidad, tal vez por motivo de la pandemia por el COVID-19, regresó una modalidad de Permiso Único (parte del Reglamento Conjunto 2020) que permite la renovación de los permisos necesarios de un negocio en uno solo. El permiso de uso solo se solicita una vez en la vida de ese negocio, así como los números de seguro social patronal, desempleo, registro de comerciante y para la

radicación de la planilla de contribución sobre propiedad mueble usada en el negocio. No obstante, la empresa deberá cumplir con la radicación de renovaciones, tanto del permiso único, como otras que se requieran, y con las planillas que correspondan.

En la Tabla 3, se presenta una relación de datos que incluye las cinco economías mencionadas en este escrito. En cuanto a los *Doing Business Rankings*, Costa Rica ocupaba en 2020 el puesto 74 con una puntuación de 69.2; mientras que Puerto Rico ocupaba el puesto 65 con una puntuación de 70.1. El índice incluye 190 países. La combinación entre la cercanía entre este índice y la cercanía geográfica hace a Puerto Rico y a Costa Rica comparables para la investigación de este tema.

**Tabla 3**

*Información comparativa relacionada a países mencionados en este escrito para el 2020*  
*Banco Mundial <https://datos.bancomundial.org>*

País	Área	Población	GDP	Ingreso per cápita (Atlas Method)	Ranking Doing Business 2020	Procesos para comenzar negocios
Puerto Rico	8,900 Km <sup>2</sup>	3,194,034	\$103.14 billones	\$21,174	65	6
República Dominicana	48,700 Km <sup>2</sup>	10,850,000	\$78.84 billones	\$7,260	115	7
Costa Rica	51,100 km <sup>2</sup>	5,094,114	\$61.85 billones	\$11,530	74	10
Panamá	75,300 km <sup>2</sup>	4,310,000	\$53.98 billones	\$12,420	86	5
Jamaica	11,000 km <sup>2</sup>	2,960,000	\$13.81 billones	\$4,670	71	2

*Fuente: Banco Mundial*

La Tabla 3 muestra datos obtenidos del sitio web del Banco Mundial y se integran datos del estudio *Doing Business 2020*, también del Banco Mundial. Se puede resaltar que Puerto Rico es el segundo país con menor población entre los que se incluyen, sin embargo, tiene el *Gross Domestic Product* (GDP) e ingreso per

cápita mayor. El ingreso per cápita es obtenido por el Banco Mundial usando el método Atlas. Según el sitio web del Banco Mundial, este método suaviza las tasas de fluctuaciones usando un factor de conversión de ajuste de precio promediado a tres años.

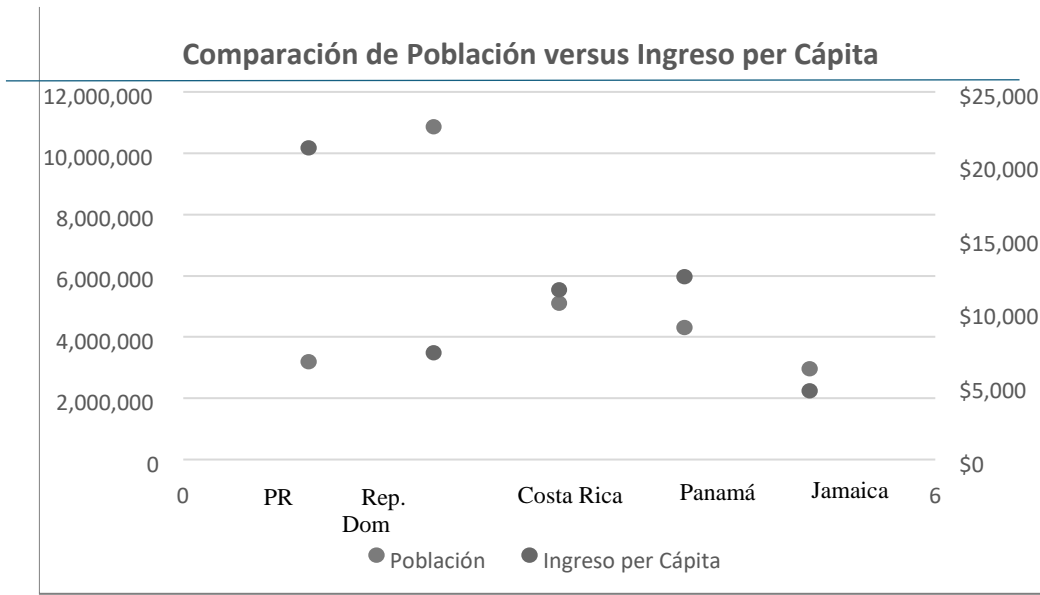
Otro dato sobresaliente de los datos

de la tabla 3 es que Puerto Rico muestra la menor superficie en kilómetros cuadrados, sin embargo, tiene el ranking más bajo entre

las cinco economías en cuanto al estudio *Doing Business 2020*.

**Gráfica 1**

*Comparación de población versus ingreso per cápita*



La Gráfica 1 muestra una relación entre la población y el ingreso per cápita. La distancia entre los puntos cuando observamos a Puerto Rico es mayor que las distancias entre esos puntos para Costa Rica, Panamá y Jamaica. La distancia entre los valores de población e ingreso per cápita muestra un comportamiento parecido al de Puerto Rico, aunque en una dirección opuesta, mayor población y menor ingreso per cápita, haciendo visible la diferencia entre los países.

**Conclusión**

Se puede concluir que a través de los años tanto el tema de las PYMES como el tema del desarrollo económico han ido de la mano. Si en algo coinciden las diferentes economías, es en la continua búsqueda de soluciones que apoyen el establecimiento de

nuevas empresas que fomenten la creación de empleos y oportunidades para sus ciudadanos a la vez que sirven de motor económico. Con relación a la comparación entre las economías analizadas, se concluye que sus diferencias en cuanto a la cantidad de permisos y la agilidad para obtenerlos incide en el posicionamiento en el *Doing Business 2020*.

Este tema es uno que cuenta con muchos datos que analizar y nuevas perspectivas a explorar que puedan arrojar más luz sobre la búsqueda de soluciones permanentes, por lo que me propongo continuarlo. Ciertamente, queda camino por recorrer. En un siguiente artículo me propongo compartir la parte estadística del estudio que es una muy reveladora en sus resultados.

## Referencias

**Atkinson, R. & Lind, M.** (2019, May). Debunking the Myth of Small Business Job Creation. The MIT Press Reader. Retrieved from [Debunking the Myth of Small Business Job Creation | The MIT Press Reader](#) .

**Biber, E., & Ruhl, J. B.** (2014, November). The permit power revisited: the theory and practice of regulatory permits in the administrative state. *Duke Law Journal*, 64(2), 178+.

**Birch, D.** (1987). *Job Creation in America: how our smallest companies put the most people to work*. Free Press (October 1, 1987)

**Badrinath, R.** (2004). Building business competitiveness. *International Trade Forum*, 2, 6-8.

**Brenes, K.** (2020). El Surgimiento De Las Pymes En Costa Rica Desde Una Perspectiva Histórico-Económica (1950-2018). *Revista de Ciencias Sociales (Cr, vol. III, núm. 169, 2020. Universidad de Costa Rica.*

**Carree, M.A. & Thurik, A.R.** (2022). The Impact of Entrepreneurship on Economic Growth. *International Handbook of Entrepreneurship Research*.

**Corcoran, Adrian, and Robert Gillanders.** 2015. "Foreign Direct Investment and the Ease of Doing Business." *Review of World Economics* 151 (1): 103–26.

**Correa, C.** (2017). Legislación protectora y promotora de MiPymes en Puerto Rico (2009-2016). *Forum Empresarial Vol 22*, Número 1, verano 2017.

Departamento de Estado (2021). *Reglamento de Regulación Profesional de la Oficina de Gerencia de Permisos*. Reglamento 8514, en vigor el 28 de agosto de 2014. Recuperado el 7 de diciembre de 2021 de <http://app.estado.gobierno.pr/ReglamentosOnLine/Reglamentos/8514.pdf>

**Djankov, S.** (2016). "The Doing Business Project: How It Started: Correspondence." *Journal of Economic Perspectives* 30 (1): 247–48.

**Feliz, M.** (2022). ¿Cómo crear una empresa en República Dominicana? Recuperado el 11 de septiembre de 2022 de <https://escuela-emprendedores.alegra.com/crearempresa/repUBLICA-dominicana/>

**Gobierno de la República de Panamá** (2022).

Portal para registrar negocios. Recuperado el 11 de septiembre de 2022 de [https://ampyme.gob.pa/?page\\_id=144](https://ampyme.gob.pa/?page_id=144)

**Gobierno de la República Dominicana** (2022). Manual: Lo que debe saber para iniciar un negocio en República Dominicana recuperado de <https://dgi.gov.do/publicacionesOficiales/bibliotecaVirtual/registrados/otros/Documents/>

**Gobierno de la República Dominicana** (2022). Portal para registrar negocios. Recuperado el 11 de septiembre de 2022 de <https://formalizate.gob.do/>

**Hicks, N.** (2011) *The Challenge of Economic Development: A Survey of Issues and Constraints*. Author House.

**Jamaica Government** (2022). Jamaica Information Office recuperada el 11 de septiembre de 2022 de <https://jis.gov.jm/information/get-the-facts/medium-small-and-micro-enterprisesmsmes-government-support-and-business-registration/>

**Jamaica Government** (2022). Companies Office of Jamaica. So you want to go into business. Recuperado el 11 de septiembre de 2022 de <https://www.orcjamaica.com/Services.aspx>

**Junta de Planificación** (septiembre 2020). Resumen de Económico de Puerto Rico de 2020. Recuperado el 13 de diciembre de 2020 de *Revista Resumen Económico* septiembre 2020 – Vol. 4 - Núm. 9.pdf (gobierno.pr)

**León, J., Aguilar, J., Chacón, M., Peters, G., Jara, A. y Villalobos, L.** (2014). Crecimiento y políticas económicas. Editorial UCR.

Lexjuris (2021). Definición de Municipio Autónomo según la Ley 379 del 6 de septiembre de 2000, según enmendada recuperada el 24 de noviembre de 2021 de <https://www.lexjuris.com/lexlex/Leyes2000/lex2000379> .

**Navas y Asociados** (2022). Permisos para la operación de una empresa en Costa Rica. Recuperada el 11 de septiembre de 2022 de <http://www.costaricaweb.com/wpcontent/uploads/2016/11/PERMISO-S-DE-FUNCIONAMIENTO-PARA-UN-NEGOCIO-O-EMPRESA-EN-COSTA-RICA-rn-12abr17.pdf>

**Navas y Asociados** (2022). Guía para el inicio de una empresa en Costa Rica. Recuperada el 11

de septiembre de 2022 de <http://www.costarica-law.com/wpcontent/uploads/2016/11/GUI%CC%81A-PARA-EL-INICIO-DE-UNA-EMPRESA-EN-COSTA-RICA.pdf>

**Palma de Bonilla, Y. y García, A.** (2018). Emprendimiento en Panamá: Una década de estadísticas GEM. *Revista Pymes, Innovación y Desarrollo* - Vol. 6, No. 2, pp. 42-58

**Pellerano y Herrera** (2017). Guía para hacer negocios en República Dominicana.

Porter, M. E. (1990). *The competitive advantage of nations*. New York: Free Press.

**Porter, M.E.** (2008). *The Five Competitive Forces That Shape Strategy*. Harvard Business Review. January 2008.

**Siddiqi, M.** (2010). Tackling barriers to private sector progress: international economic analyst Moin Siddiqi looks at some of the ways in which obstacles to the development of small to medium business enterprises (SMEs) in the Middle East and North Africa (MENA) might be overcome, backed by information from the World Bank, the OECD, and the IMF. *The Middle East*, 409, 34.

**Stezano, F.** (2013). Políticas para la inserción de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas en cadenas globales de valor en América Latina. CEPAL - *Serie Estudios y perspectivas - México - N° 146*. Publicación de las Naciones Unidas ISSN 1680-8800.

**Small Business Administration Financial Report** (2021). Financial Report recuperado el 22 de octubre de 2022 de FY 2021 SBA AFR .

**The World Bank** (2021). Doing Business Rankings. Recuperado el 12 de septiembre de 2021 de Rankings ([doingbusiness.org](http://doingbusiness.org)) .

**The World Bank** (2021). Doing Business Rankings. Recuperado el 12 de septiembre de 2021 de [Doing-Business-2020\\_rankings.pdf](http://doingbusiness.org) ([doingbusiness.org](http://doingbusiness.org)) .

**Tueros, M., Di Meglio, R., Dilen, L. and Facal, N.** (2009), *Crisis internacional y políticas para las MiPymes. Desafíos y oportunidades para América Latina y Europa*, Turín, Organización Internacional del Trabajo (OIT).

**Ventanilla Única de Inversión** (2022). Portal para registrar negocios en Costa Rica.

<https://www.vui.cr/> recuperado el 11 de septiembre de 2022.

**Villasuso, J.** (1990). Reflexiones sobre la nueva estrategia de desarrollo costarricense. En L.P.

**Vargas** (Comp.), *Crisis económica y ajuste estructural*. Editorial euned.

World Data Atlas (2021). Puerto Rico, datos estadísticos. Recuperado el 12 de septiembre de 2021 de [Puerto Rico | Data and Statistics - knoema.com](http://knoema.com) .

World Data Atlas (2021). Costa Rica, datos estadísticos. Recuperado el 12 de septiembre de 2021 de [Costa Rica | Data and Statistics - knoema.com](http://knoema.com) .

What permits are needed to operate in Puerto Rico? (Feb 6, 2020). Este artículo resume los permisos necesarios para operar negocios en Puerto Rico. Recuperado de <https://relocatpuertorico.com> el 7 de octubre de 2020.

World Bank. 2019. *Doing Business 2019: Understanding Regulations for Small and Medium-Size Enterprises*. Washington, DC: World Bank Group