

Revista de  
**ADMINISTRACIÓN**  
*Universidad de Puerto Rico* **Pública**

PUBLICACIÓN BIANUAL DE LA  
ESCUELA GRADUADA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
ROBERTO SÁNCHEZ VILELLA  
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES  
UNIVERSIDAD DE PUERTO RICO  
RECINTO DE RÍO PIEDRAS

Dr. Antonio García Padilla  
Presidente  
Universidad de Puerto Rico

Dr. George V. Hillyer  
Rector  
Recinto de Río Piedras

Dr. Carlos Severino  
Decano Interino  
Facultad Ciencias Sociales

Dr. Mario Negrón Portillo  
Director  
Escuela Graduada Administración Pública Roberto Sánchez Vilella

JUNTA EDITORA  
Dr. José A. Punsoda Díaz, Presidente  
Dra. Palmira N. Ríos  
Dr. Leonardo Santana Rabell

ASISTENTES DE INVESTIGACIÓN  
Julissa Carmona Vázquez  
Janice Dee Jones Charleman

ADMINISTRADOR

**EMÉRITO RIVERA TORRES**

Editor/Administrador

Envíese la correspondencia a:  
ADMINISTRADOR  
REVISTA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

---

PO BOX 21839  
SAN JUAN PR 00931-1839  
FAX: (787) 763-75 10  
Tel. (787) 763-3699

E-MAIL: [admipubl@rrpac.upr.clu.edu](mailto:admipubl@rrpac.upr.clu.edu)

HOME PAGE: <http://www.rrp.upr.edu/admipubl>

Las opiniones, juicios o apreciaciones emitidas en los artículos son entera responsabilidad de sus autores y, no representan las de la Escuela de Administración Pública, la Revista o la Universidad de Puerto Rico. Prohibida la reproducción total o parcial sin la autorización de la Escuela Graduada de Administración Pública Roberto Sánchez Vilella.

**NUEVOS PRECIOS:** Suscripción Anual Instituciones: \$15.00. Estudiantes: \$6.00  
Otros: \$10.00 Números anteriores al volumen 30: \$5.00; \$3.00 y \$4.00 respectivamente. Los pagos se efectuarán por adelantado en GIRO POSTAL o CHEQUE a nombre de: UNIVERSIDAD DE PUERTO RICO.

El Recinto de Río Piedras de la Universidad de Puerto Rico en un Patrono con Igualdad de Oportunidades en el Empleo. No se discrimina en contra de ningún miembro del personal universitario o en contra de aspirante a empleo, por razón de raza, color, orientación sexual, nacimiento, edad, impedimento físico o mental, origen o condición social, ni por ideas políticas o religiosas.

# ÍNDICE

Presentación .....	ix
--------------------	----

## **Ética y Gerencia Pública**

La importancia de la ética gubernamental <i>Hiram R. Morales Lugo</i> .....	3
El significado de los valores en la administración pública democrática <i>Ricardo Uvalle Berrones</i> .....	21
La transformación del gobierno y la formación ética de los servidores públicos <i>Leonardo Santana Rabell</i> .....	57
Políticos, funcionarios y gerentes: el interés público en la encrucijada <i>José Alberto Bonifacio</i> .....	71
La formación en Administración Pública en América Latina, Canadá y Cuba: particularidades y tendencias actuales <i>Antonio Iglesias Morell y Lourdes Tabares Neyra</i> .....	101

- La administración: una determinación dependiente de las relaciones sociales  
*Juan Alberto Huaylupo Alcázar* ..... 117
- La corrupción gubernamental: el reto para un liderato virtuoso  
*Eric Cordero Cirilo* ..... 133
- Rutas y “desencuentros”: reflexión en torno a la noción violencia en la psicología  
*Amaryllis R. Muñoz Colón* ..... 155

### **Políticas Laborales**

- La Ley de Relaciones del Trabajo para el Servicio Público: un debate necesario  
*Carlos Alá Santiago* ..... 177
- La negociación colectiva: un mecanismo idóneo para la prevención contra riesgos en el taller de trabajo  
*Mario Roche Velázquez* ..... 221
- The Government Substitution Theory: An Unionization in Puerto Rico  
*Arleen Hernández y Mario Córdova* ..... 243
- Tendencias y políticas de empleo en Puerto Rico  
*Hiram Guadalupe Pérez y Carlos Alá Santiago* ..... 273

### **Reformas del Estado y Política Pública**

- Privatizaciones y captura del Estado en Argentina  
*Alicia Calvo* ..... 295
- Las transformaciones económicas y su impacto en la educación del nuevo milenio  
*Waldemiro Vélez Cardona* ..... 337
- Redes interorganizacionales en la Administración Pública  
*José Sulbrandt, Ricardo Lira y Américo Ibarra* ..... 351

La Reforma del Bienestar Social: un análisis bibliográfico de su implantación en los Estados Unidos y algunas reflexiones sobre su impacto en Puerto Rico <i>Héran A. Vera Rodríguez</i> .....	377
Balancing Conflicting Interests in Higher Education Policy – Making in Puerto Rico: Harmonizing Entrepreneurship and the Public Good <i>Eduardo Aponte y Gloria Dávila</i> .....	399
1898: De propaganda a gobierno: la ocupación autonomista de la administración pública en Puerto Rico <i>Rafael A. Torrech San Inocencio</i> .....	419

**Documentos**

Comentarios del profesor Carlos Alá Santiago sobre las enmiendas a la Ley Núm. 45 del 25 de febrero de 1998 (Ley de Relaciones del Trabajo para el Servicio Público de Puerto Rico) .....	445
---	-----

**Sección Informativa**

Tesis aprobadas por la Escuela Graduada de Administración Pública Roberto Sánchez Vilella (mayo de 2001 hasta diciembre de 2001) .....	451
--	-----



## PRESENTACIÓN

La Junta Editora de la *Revista de Administración Pública* presenta en esta edición una variedad de artículos cuyo objetivo es discutir y analizar desde una visión interdisciplinaria e internacional algunos de los asuntos más relevantes en el campo de la gerencia y la política pública. En este volumen contribuyen distinguidos colegas universitarios de Puerto Rico así como investigadores y académicos de Argentina, Cuba, Chile, Costa Rica y México, lo cual ofrece una perspectiva latinoamericana y caribeña a los temas que abordamos.

El volumen contiene tres secciones principales que agrupa los artículos por contenido temático. La primera sección, *Ética y Gerencia Pública* tiene la finalidad de discutir uno de los aspectos más actuales y sensitivos de la administración pública y la gobernabilidad democrática: la ética pública en el contexto de grandes transformaciones gerenciales y reformas estructurales del Estado. Estas reformas globales en la gestión pública le asignan nuevos roles y responsabilidades al gobierno y a los servidores públicos que pudieran representar áreas de riesgo o vulnerabilidad como son las privatizaciones de las empresas públicas, la elaboración y gerencia de contratos con terceros, la desregulación de actividades económicas, la devolución de poderes y el aumento en la discrecionalidad administrativa de los gerentes y empleados de primera línea.

No exageramos en afirmar que en este entorno transformado, la interiorización y compromiso con los valores éticos del servicio

público, tales como la integridad, honradez, imparcialidad, responsabilidad pública y el rendimiento de cuentas constituyen el antídoto más efectivo para combatir la corrupción, así como la falta de confianza y la crisis de credibilidad que están erosionando las instituciones públicas en distintos países del Planeta. Esta sección inicia con la Conferencia Magistral, “La importancia de la ética en el servicio público”, impartida por el Lic. Hiram R. Morales Lugo, director ejecutivo de la Oficina de Ética Gubernamental del Estado Libre Asociado de Puerto Rico durante la 3<sup>ra</sup> Conferencia Anual Roberto Sánchez Vilella auspiciada por nuestra Escuela. En esta parte se analizan además algunas consideraciones sobre la formación de los administradores públicos ante los problemas señalados.

La segunda sección, *Políticas Laborales* recoge cuatro artículos relacionados con los retos, oportunidades y problemas de la sindicación en el servicio público. Inicia esta sección, el profesor, Carlos Alá Santiago –reconocido experto en estos temas– con un debate en torno a la implementación de la Ley de Relaciones del Trabajo para el Servicio Público, que autoriza la sindicación de los empleados públicos en Puerto Rico. Seguramente este artículo provocará una controversia más amplia en el sector académico y sindical de nuestro País. También incluimos un análisis sobre la negociación colectiva como mecanismo para la prevención contra riesgos en el trabajo, así como una interesante discusión sobre las tendencias en la organizaciones laborales y el rol del gobierno en este proceso. Esta parte finaliza con una discusión sobre las políticas de empleo en Puerto Rico.

La tercera sección, *Reformas del Estado y políticas públicas* está integrada por seis artículos que desde diferentes miradas escudriñan algunos de los impactos de las reformas estatales efectuadas en distintos escenarios, especialmente sus consecuencias en el diseño y ejecución de políticas públicas y programas sociales, tales como la educación, el bienestar social y la política de privatización. De hecho, el artículo que inicia esta sección es un acucioso examen de la profesora de la Universidad de Buenos Aires, Alicia Calvo sobre las consecuencias del movimiento privatizador en Argentina. Ciertamente, la situación por la que atraviesa esa nación tiene —en gran medida— una explicación en la políticas económicas



adoptadas por el gobierno de Argentina durante un largo período.

En la sección, *Documentos* incluimos unos breves comentarios del profesor Carlos Alá Santiago sobre las recientes enmiendas (Ley Num. 96 de agosto de 2001) a la Ley de Relaciones del Trabajo para el Servicio Público de Puerto Rico. Finalmente, en la sección *Informativa* presentamos un listado de las tesis aprobadas por la Escuela Graduada de Administración Pública desde mayo hasta diciembre de 2001.

La Junta Editora desea reconocer la entusiasta colaboración de Luz Celenia Reyes Torres, coordinadora de la Unidad de Informática e Investigación de la Escuela, asimismo como de los asistentes de investigación: Julissa Carmona Vázquez, Janice Dee Charleman y la estudiante becada por la Fundación Roberto Sánchez Vilella, Katherine Cuevas Padró, quienes participaron con mucho compromiso y dedicación en la elaboración de esta edición de nuestra *Revista de Administración Pública*.

