

Revista de **ADMINISTRACION** *Pública*

PUBLICACIÓN BIANUAL DE LA
ESCUELA GRADUADA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
COLEGIO DE CIENCIAS SOCIALES
UNIVERSIDAD DE PUERTO RICO
RECINTO DE RÍO PIEDRAS

VOLUMEN XXIII, NO. 2
JUNIO DE 1991

JUNTA EDITORA

Carlos Alá Santiago Rivera
Beauregard González Ortiz
José A. Punsoda Díaz
Juan A. Moldes Rodríguez
Leonardo Santana Rabell

ADMINISTRADOR/EDITOR

Emérito Rivera Torres

Envíese la correspondencia a:

Administrador
Revista de Administración Pública
PO Box 21839
San Juan PR 00931-1839

Las opiniones, juicios o apreciaciones emitidas en los artículos son entera responsabilidad de sus autores y no representan las de la Escuela Graduada de Administración Pública, la Revista o la Universidad de Puerto Rico.

SUSCRIPCIÓN ANUAL: \$4.00 • NÚMEROS INDIVIDUALES: \$2.50 • EDICIONES ESPECIALES: \$5.00 (U.S.).
Los pagos se efectuarán por adelantado en **GIRO POSTAL** o **CHEQUE** a nombre de: **UNIVERSIDAD DE PUERTO RICO**.

UNIVERSIDAD DE PUERTO RICO
ESCUELA GRADUADA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Dr. José M. Saldaña
Presidente Universidad de Puerto Rico

Dr. Juan R. Fernández
Rector Recinto de Río Piedras

Dr. José L. Méndez
Decano Facultad Ciencias Sociales

Dr. Mario Negrón Portillo
**Director Escuela Graduada
Administración Pública**

Revista de **ADMINISTRACION** Pública

VOL. XXIII

JUNIO DE 1991

NÚM. 2

ÍNDICE

Página

PRESENTACIÓN

V

ARTÍCULOS

La Asociación Puertorriqueña de Profesores Universitarios (APPU) y la negociación colectiva en el ámbito universitario público de Puerto Rico.

CARLOS ALÁ SANTIAGO RIVERA

1

Los procesos de participación en la Universidad de Puerto Rico: los estudiantes y el personal no-docente.

BEAUREGARD GONZÁLEZ ORTIZ

25

Reflexiones sobre un programa de coexistencia y acción universitaria en la Universidad de Puerto Rico.

MANUEL ÁNGEL MORALES

81

La situación actual de la administración pública en Puerto Rico.

LEONARDO SANTANA RABELL

91

La interpenetración del capital y el futuro de la economía mundial.

WALDEMIRO VELEZ CARDONA

141

RESEÑAS

Innovación y democratización de la gestión pública.

Paulo Roberto Motta.

161

Cómo transformar al Estado: más allá de los mitos y dogmas.

Bernardo Kliksberg.

163

Gerencia japonesa y círculos de participación: experiencias en América Latina.

Enrique Ogliastri.

164

PRESENTACIÓN

Con este número de la *Revista de Administración Pública* nos acercamos de manera crítica al debate sobre las relaciones sociales en la Universidad de Puerto Rico. En este sentido, el lustre principal del número son los primeros tres artículos que precisamente fueron escritos por profesores de la **Escuela Graduada de Administración Pública**.

En el primer artículo—*La Asociación Puertorriqueña de Profesores Universitarios (APPU) y la negociación colectiva en el ámbito universitario público de Puerto Rico*—el profesor **Carlos Alá Santiago** continúa expandiendo el debate sobre la sindicación del personal docente de la Universidad de Puerto Rico, iniciado en el volumen XXII, número 1 (diciembre, 1989) de la *Revista*. Ahora **Alá Santiago** diserta sobre la pertinencia de la negociación colectiva en el ámbito universitario, posición que él defiende. Además, el autor discute los retos de la **APPU** y narra la gestión de ésta en pro de la negociación colectiva ante la Junta de Relaciones del Trabajo de Puerto Rico. Tras substanciar su posición con un estudio comparativo sobre los beneficios de la negociación colectiva en universidades norteamericanas, concluye que: *El tiempo ha llegado para que se organicen los docentes y adopten la negociación colectiva como una nueva forma de diálogo universitario*.

El artículo del profesor **Beauregard González Ortiz** —*Los procesos de participación en la Universidad de Puerto Rico: Los estudiantes y el personal no-docente*— en torno a la participación universitaria y la propuesta alza en el costo de la matrícula en la Universidad de Puerto Rico, es el resultado de una investigación descriptivo-exploratoria con triple propósito: 1) auscultar algunas definiciones que del proceso de participación han discutido distintos científicos sociales, 2) definir cómo está estructurado el poder y la participación—según la *Ley Universitaria* y el *Reglamento de la Universidad de Puerto Rico*— y 3) explorar la opinión de un sector de la comunidad académica sobre los procesos de participación universitaria. Argumenta que en el caso de la Universidad de Puerto Rico:

...el esquema de poder y participación no está formulado de forma tal que conlleve a la democratización del sistema..., que no existe participación efectiva sino simbólica, porque las estructuras de poder están altamente centralizadas.

Finalmente, **González Ortiz** concluye que *las luchas por la democracia universitaria es actualmente el centro de la lucha para la consecución de los objetivos universitarios*. No hay duda que este artículo tiene gran mérito y relevancia contemporánea.

Reflexiones sobre un programa de coexistencia y acción universitaria en la Universidad de Puerto Rico, es el artículo que nos presenta el también profesor **Manuel Ángel Morales**. En este trabajo, el distinguido académico diserta con una nota optimista sobre la relación entre la Universidad y la sociedad puertorriqueña. Con gran seguridad el autor plantea que:

Nuestro centro universitario ha inmunizado a una parte considerable del país contra los efectos de la trivialidad y la banalidad, lo que puede degenerar en estados peligrosos de mediocridad.

Su definición de *universidad* es el ámbito en que se encuentran distintas interpretaciones y propone tres visiones interrelacionadas: (a) centro de promoción intelectual y de conocimientos, (b) campo de entrenamiento para las profesiones, y (c) institución vocada hacia el servicio y los problemas sociales. Plantea asimismo una amplia agenda para humanizar la burocracia tradicional y posibilitar la mayor participación de todos los sectores. El programa de coexistencia y acción universitaria propone *tratar a los universitarios como finalidades en sí mismos*, para estimular la efervescencia, el ardor y la esperanza en éstos.

El prolífico escritor y profesor universitario **Leonardo Santana Rabell**, nos obsequia –en su artículo *La situación actual de la administración pública en Puerto Rico*– otro tratado sobre el estado actual de la administración pública. El escrito comienza con la discusión de cinco factores que –a juicio del autor– explican el declive de la administración pública a nivel internacional. La segunda parte del artículo constituye una aportación significativa al esfuerzo de reconstruir el acontecer del desarrollo de la administración pública en Puerto Rico. Con ojo crítico de teórico maduro, el autor afina imágenes que bien proporcionan la síntesis que requiere el abordar el tema:

El espíritu revanchista de los funcionarios descongela tras cada comicio crea un ambiente de guerrilla burocrática que exacerba a las turbas partidistas e inmoviliza cualquier gestión que deba hacerse a largo plazo, lo cual abona al desprestigio y bajo espíritu del sector público.

Sin restar importancia al tamaño del sector público de Puerto Rico, **Santana Rabell** reconoce que:

... el atractivo que otrora tenía una carrera en el servicio público en Puerto Rico ha desaparecido casi por completo para un sector importante de la población.

Finalmente, el autor nos presenta una serie de recomendaciones para introducir cambios y reformas a la administración pública en Puerto Rico dentro del marco de cuatro premisas conceptuales.

El profesor **Waldemiro Vélez Cardona** nos ofrece en su artículo *La interpenetración del capital y el futuro de la economía mundial*, un replanteamiento de conceptos marxistas en la interpretación de capítulos del concepto **capital**. El intento de **Vélez Cardona** es refutar con su análisis *las modernas teorías del superimperialismo que adjudican al capital norteamericano en la economía mundial contemporánea*. Aunque consideramos que no alcanza su ambicioso objetivo, nos proporciona una discusión erudita sobre teóricos pertinentes al tema, por lo cual amerita su publicación.

En este número se incluye además varias reseñas de libros pertinentes al campo de la Administración Pública.

Dr. Carlos Alá Santiago

