

The logo consists of a large, light gray lowercase 'a' and a smaller, bold black lowercase 'p' that overlaps the right side of the 'a'.

REVISTA DE  
*administración*  
**PÚBLICA**  
VOLUMEN 52 (2021)

## **AUTORIDADES UNIVERSITARIAS**

Dr. Luis A. Ferrao Delgado  
Presidente, Universidad de Puerto Rico

Dra. Angélica Varela Llavona  
Rectora, Recinto de Río Piedras

Dra. Milagros Méndez Castillo  
Decana, Facultad de Ciencias Sociales

Dra. Deliz Rodríguez Carrasquillo  
Coordinadora, Escuela Graduada de Administración Pública

## **JUNTA EDITORA**

Dra. Yolanda Cordero Nieves  
Escuela Graduada de Administración Pública, UPR-Recinto de Río Piedras, Puerto Rico

Dra. Eileen V. Segarra Alméstica

Departamento de Economía, UPR-Recinto de Río Piedras, Puerto Rico

Dr. César A. Rey Hernández

Escuela Graduada de Administración Pública, UPR-Recinto de Río Piedras, Puerto Rico

Dr. Hernán Vera Rodríguez

Escuela Graduada de Ciencias Sociales, Pontificia Universidad Católica de Puerto Rico

## **CONSEJO EDITORIAL**

Dra. María P. Aristigueta  
Biden School of Public Policy & Administration, University of Delaware

Dr. Cristian Pliscoff Vargas  
Escuela de Gobierno y Gestión Pública, Universidad de Chile

Dr. Ricardo Uvalle Berrones  
Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional Autónoma de México

Loda. Emmalind García García  
Escuela de Derecho, Recinto de Río Piedras

Dr. John Antón Sánchez  
Centro de Gobierno y Administración Pública, Instituto de Altos Estudios Nacionales Quito, Ecuador

Dr. Orlando J. Hernández Cruz,  
Escuela de Administración Pública, Universidad de Costa Rica

Dra. María E. Enchautegui  
Instituto del Desarrollo de la Juventud, San Juan PR

Dr. Bianor Scelza Cavalcanti  
Asociación Internacional de Escuelas e Institutos de Administración, Brasil

Dr. José L. Colón González  
Catedrático Universidad Interamericana de Puerto Rico

Dr. María de Lourdes Martínez Avilés  
Departamento de Trabajo Social, Recinto de Río Piedras, Puerto Rico

Dr. Luis F. Aguilar Villanueva

Red de Políticas Públicas, Universidad de Guadalajara, México

Dra. Sandra García Jaramillo

Escuela de Gobierno Alberto Lleras Camargo, Universidad de los Andes, Colombia

## **CONSEJO ADMINISTRATIVO**

Dra. Yolanda Cordero Nieves, Editora

Dra. Deliz Rodríguez Carrasquillo, Editora Asociada

## **DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN**

Ana Rosa Rivera Marrero  
Facultad de Ciencias Sociales, Recinto de Río Piedras

ISSN 0034-7620

ISSN 2641-0087

Envíese cualquier correspondencia a: Revista de Administración Pública  
Escuela Graduada de Administración Pública  
Facultad de Ciencias Sociales  
Universidad de Puerto Rico, Recinto de Río Piedras  
9 Ave. Universidad Ste. 901  
San Juan, PR 00925-2529

Teléfono: (787) 764-0000, Ext. 87430 o 87425

REVISTA DE **ap**  
*administración*  
**PÚBLICA**

VOLUMEN 52 (2021)

**ROBERTO SÁNCHEZ VILELLA**

**DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES**

**PUBLICACIÓN ANUAL  
ESCUELA GRADUADA**

**UNIVERSIDAD DE PUERTO RICO  
RECINTO DE RÍO PIEDRAS**



**Presentación**

Yolanda Cordero Nieves..... vii

**Artículos**

1. *Pandemia y aumento de la desigualdad financiera en los municipios de la Región Metropolitana de Río de Janeiro*  
Paula Alexandra Nazareth..... 9

2. *La equidad en las reformas de salud en América Latina y el Caribe, 1990-2020*  
Liz Ortiz Laureano..... 43

3. *Local Food in Supermarkets: Multinational vis-à-vis Domestic Chains*  
José Caraballo-Cueto..... 63

**Informes Técnicos**

1. *El nuevo crédito por trabajo y su impacto en la pobreza en Puerto Rico*  
Daniel Santamaría Ots..... 81  
Espacios Abiertos

2. *Incumplimiento de Normas en los Procesos de Contratación y Compra Pública*  
Issel Masses-Ferrer..... 112  
Sembrando Sentido



El inicio de la segunda década del Siglo XXI ha quedado marcado por la pandemia del COVID-19. En marzo del 2020 se detuvo el comercio, la educación y la mayoría de los servicios gubernamentales, excepto los relacionados con la salud y la seguridad. La pérdida de vidas ha sido impresionante, la respuesta gubernamental no tanto. Lo cierto es que han comenzado a aflorar las miradas críticas sobre la capacidad de los gobiernos para navegar las emergencias nacionales y proteger adecuadamente la vida de los ciudadanos y los recursos públicos.

En este volumen, la Dra. Paula Alexandra Nazareth describe la gestión fiscal del gobierno federal y estatal de Brasil frente a la pandemia del COVID-19. En su artículo *Pandemia y aumento de la desigualdad financiera en los municipios de la Región Metropolitana de Río de Janeiro*, plantea cómo las políticas públicas fiscales establecidas en tiempos de normalidad pueden resultar trágicas durante eventos extraordinarios como fueron los vividos durante la pandemia. Su artículo invita a una reflexión sobre la importancia de contar con marcos de excepción para el manejo de las emergencias y el uso de datos para asegurar el mejor uso de los recursos disponibles.

La Dra. Liz Ortiz Laureano, en su artículo *La equidad en las reformas de salud en América Latina y el Caribe, 1990-2020*, describe las reformas a los sistemas de salud que han caracterizado a la América Latina y el Caribe por los pasados 30 años. En éste se documentan los avances logrados, pero también las brechas que quedan pendientes de cerrar. La equidad en el acceso a los servicios de salud continúa siendo un importante desafío para la región. Si bien los marcos regulatorios parecen contener las aspiraciones correctas, las acciones que se implantan no logran atemperarse a éstos. Nuevamente, la pandemia del COVID-19 pone de manifiesto las posibilidades, así como las limitaciones de los sistemas de salud.

El artículo del Dr. José Caraballo-Cueto, *Local Food in Supermarkets: Multinational vis-à-vis Domestic Chains*, discute la disponibilidad de los alimentos en cadenas locales e internacionales. Se analiza la presencia de artículos importados y locales. El tema de la disponibilidad y procedencia de los alimentos se reconoce como uno determinante en la capacidad de las ciudades y países para asegurar abastos adecuados

luego de eventos que interrumpen la cadena de suministros, como han sido los huracanes y pandemias.

En la sección de Informes Técnicos, reproducimos dos importantes informes que abonan a la reflexión desde la administración pública. Ambos son producidos por organizaciones sin fines de lucro de Puerto Rico, que han logrado ocupar espacios importantes en la discusión sobre la gobernanza democrática. El primer informe, *El nuevo crédito por trabajo y su impacto en la pobreza en Puerto Rico*, escrito por Daniel Santamaría Ots de Espacios Abiertos, lleva a cabo un análisis de política pública sobre un incentivo al trabajo. El segundo informe, *Incumplimiento de Normas en los Procesos de Contratación y Compra Pública*, escrito por Issel Masses-Ferrer de Sembrando Sentido, identifica y analiza las desviaciones más frecuentes que se observan por parte de las organizaciones públicas de Puerto Rico. La publicación de estos informes y los que hemos publicado en volúmenes previos responde a su valor como fuentes de referencia para los estudios sobre gobierno y política pública.

Confiamos que el contenido de este volumen deje constancia de los desafíos y las oportunidades que nos presenta esta segunda década para las administraciones públicas.

Yolanda Cordero-Nieves