

## EL CONSENSO POLITICO EN PUERTO RICO Y LOS FONDOS FEDERALES

*Hernán A. Vera Rodríguez\**

### Introducción

El propósito de este artículo es describir y explicar el efecto que han tenido los fondos federales en el crecimiento económico y el consenso político de nuestro país en los últimos años. A tales efectos intentaremos validar la siguiente hipótesis: el crecimiento socio-económico y el consenso político experimentados en Puerto Rico durante las últimas tres décadas han estado sustancialmente asentados en las transferencias de fondos del gobierno federal.

Consideramos que el estudio de este fenómeno es de vital importancia para entender la situación de dependencia que experimenta nuestro país respecto a estos fondos, misma que quedara una vez más al cubierto con la amplia exposición que ha recibido en la prensa del país, la aprobación y los posibles de la "Ley de Presupuesto Balanceado y Control del Déficit de 1985", mejor conocida como la ley Gramm-Rudman-Hollings, en la cual se propugnan amplios "recortes" en los desembolsos federales a Puerto Rico.

El artículo se divide en tres partes. En la primera se esboza una discusión sobre la teoría de la dependencia, destacando la contención de que es posible el crecimiento económico en condiciones de dependencia; en este sentido, argumentaremos que Puerto Rico experimenta una situación de dependencia *Sui-Generis* respecto a los Estados Unidos ya que nuestro país ha experimentado en las últimas décadas niveles significativos de crecimiento económico en condiciones de extrema dependencia. Este enfoque nos separa de los autores dependentistas ortodoxos quienes sostienen la imposibilidad del crecimiento económico en condiciones de dependencia.

\* Egresado de la Escuela Graduada de Administración Pública de la Universidad de Puerto Rico, Recinto de Río Piedras. Este artículo forma parte de la tesis presentada por el autor para obtener el grado de Maestro en Artes en Administración Pública titulada, *La Transferencia de Fondos del Gobierno Federal a Puerto Rico y sus Efectos en el Crecimiento Socio-Económico y el Consenso Político: 1960-1984*. La misma fue dirigida y supervisada por el Dr. Leonardo Santana Rabell, profesor de la mencionada escuela.

En la segunda parte se realiza un análisis del efecto de las transferencias de fondos federales en Puerto Rico durante los años de 1960 a 1984, particularizando la importancia de éstas para el consenso político y el período posterior al 1973, fecha en que se desarticuló la estrategia de "industrialización por invitación" que había sido implantada en Puerto Rico desde 1947.

Con este propósito hemos aplicado la técnica de recopilación documental a las principales publicaciones del gobierno federal y la Junta de Planificación de Puerto Rico relacionadas con dos grupos de variables:

- a) Las que denotan el crecimiento económico acaecido en el país en el período objeto de nuestro estudio.
- b) Las relativas a las cantidades de fondos federales que afluyeron a nuestro país entre 1960 y 1984.

A estas variables les aplicamos las técnicas estadísticas de análisis de correlación y cambio porcentual en vías de validar la hipótesis anteriormente presentada.

En la tercera parte presentaremos las conclusiones del trabajo.

## I. Dependencia y Crecimiento Económico

Existen dos orientaciones o enfoques dentro de la teoría de la dependencia respecto a los efectos de la dependencia en el crecimiento-económico y desarrollo de los países.

Así pues, en la literatura dependientista "clásica" se considera la dependencia como un obstáculo o límite al *desarrollo* o/y al *crecimiento económico*<sup>1</sup> de los países periféricos o satélites; es decir, dependientes. Así por ejemplo, Theotonio Dos Santos, uno de los principales exponentes de esta variante de la teoría de la dependencia apunta que:

La dependencia es una situación en la que un cierto grupo de países tienen su economía condicionada por el desarrollo y la expansión de otra economía... Los países dominantes disponen así de un predominio tecnológico, comercial, de capital y socio-

---

<sup>1</sup> No utilizaremos como sinónimos los conceptos crecimiento-económico y desarrollo ya que entendemos que el concepto desarrollo implica cambios drásticos en la estructura social, política y económica de un país, mientras que el concepto crecimiento económico denota únicamente un aumento en sus indicadores económicos y cierto grado de mejoría en la "calidad de vida" de algunos sectores sociales. Para un análisis más amplio de esta conceptualización véase; Hugo Soll, en Clement Norris y J. C. Pool. *Economía: Enfoque América Latina* (México: Mc Graw Hill, 1972) pág. 429 *et. seq.* y Theotonio Dos Santos en Helio Jaguaribe *et. al. La Dependencia Política-Económica de América Latina* (México: Siglo XXI eds. 1983) págs. 160-163

político sobre los países dependientes que les permite imponerles condiciones de explotación y extraerle los excedentes producidos inferiormente.<sup>2</sup>

Sin embargo, utilizaremos como marco referencial otra vertiente de la teoría de la dependencia. La misma sostiene que *la dependencia, el desarrollo y el crecimiento socio-económico no son conceptos ni realidades totalmente incompatibles.*

El principal exponente de esta modalidad de la teoría de la dependencia lo es Fernando Henrique Cardoso. Este autor nos señala que la dependencia no siempre conlleva el subdesarrollo y el retraso económico de los países dependientes (satélites o periféricos).

Nos menciona además Cardoso que existen unas "nuevas formas de dependencia" que han tomado la forma de unas "aventuras empresariales conjuntas" entre el capital local estatal, el capital privado nacional y los inversionistas de los monopolios internacionales.<sup>3</sup> Apunta además que:

...En consecuencia, en algunas economías dependientes entre ellas los llamados "países desarrollados" de América Latina, la inversión extranjera no sigue siendo únicamente un simple juego "suma cero" de explotación como en el patrón clásico del imperialismo. Hablando estrictamente - si consideramos los indicadores puramente económicos - no es difícil demostrar que el desarrollo y la penetración monopolística de los sectores industriales de las economías dependientes no son incompatibles... De hecho, los conceptos dependencia, capitalismo monopólico y desarrollo no son términos contradictorios, lo que ocurre es una especie de desarrollo capitalista dependiente en aquellos sectores del Tercer Mundo integrados a las formas de expansión monopólica.<sup>4</sup>

Asimismo, un estudio realizado por Robert Kauffman y otros investigadores parece validar la tesis de Cardoso de que puede darse el crecimiento económico en la periferia; es decir, en una situación de dependencia.<sup>5</sup>

<sup>2</sup> Theotonio Dos Santos en *Op. Cit.* pág. 180.

<sup>3</sup> Fernando Henrique Cardoso. "Dependency and Development in Latina America". *Review* (July-August 1972), Vol. 74, pág. 89.

<sup>4</sup> *Ibid.*

<sup>5</sup> Véase Robert Kauffman *et. al.* "A Preliminary Test of the Theory of Dependence". *Comparative Politics*, Vol. 7, Núm. 3 (abril 1975), págs. 303-330.

Para este estudio se tomaron como muestra 17 países latinoamericanos para "probar" estadísticamente algunas de las premisas o postulados principales de la teoría de la dependencia. De la muestra se excluyó a Haití por la carencia de datos estadísticos sobre ese país, a Cuba por no ser un país capitalista y por tanto encontrarse fuera de los parámetros de la teoría de la dependencia y a Venezuela debido a su riqueza petrolera.<sup>6</sup>

El hallazgo más significativo del estudio concluye que existe una correlación moderada y positiva (desde .41 hasta .60) entre las variables dependencia y crecimiento económico.<sup>7</sup>

Como hemos visto, para estos investigadores la dependencia y el crecimiento económico no son necesariamente incompatibles; de hecho, el estudio de Kauffman ofrece evidencia estadística de que es posible el crecimiento económico aún bajo condiciones de dependencias. Esta idea servirá de "hilo conductor" a nuestra investigación.<sup>8</sup>

## II. Análisis del Efecto de las Transferencias de Fondos del Gobierno Federal en Puerto Rico: 1960-1984.

En esta parte de nuestra investigación intentaremos validar estadísticamente nuestra hipótesis: *el crecimiento económico y el consenso político*<sup>9</sup> experimentados en Puerto Rico durante las últimas tres décadas han estado sustancialmente asentados en las transferencias de fondos del gobierno federal.<sup>10</sup> Así pues, enfatizaremos en esta sección la importancia de dichas transferencias en el período posterior al 1973, fecha en que se desarticuló la estrategia de "industrialización por invitación" (modelo

---

<sup>6</sup> *Ibid.* pág. 310.

<sup>7</sup> *Ibid.*

<sup>8</sup> La teoría de la dependencia ha sido duramente criticada por algunos autores; no obstante consideramos que es el marco referencial más apropiado para nuestra investigación. Para un análisis de estas críticas véase por *e.g.* Agustín Cueva. *Teoría Social y Procesos Políticos en América Latina*. (México Edicol, 1979), págs. 7-39, *passim*.

<sup>9</sup> El término "Consenso político" se refiere a la aceptación entre sectores relativamente amplios de la población, la legitimidad básica del ordenamiento social, político y económico de su sociedad. Tomado de: Emilio González Díaz. *El Problema de la Democracia en Puerto Rico*. (Río Piedras: Centro de Investigaciones Sociales, S.F.), pág. 4)

<sup>10</sup> Por los términos "transferencias de fondos del gobierno federal" entenderemos aquellos "pagos" o transferencias monetarias que el gobierno federal realiza en Puerto Rico a las personas y al sector público; otros renglones de estas transferencias como "desembolsos a agencias federales en Puerto Rico" y "transferencias a negocios" quedan excluidas de los parámetros del concepto según es utilizado en nuestra investigación a no ser que expresemos lo contrario.

desarrollista)<sup>11</sup> que había servido como base a la economía puertorriqueña desde 1947, lo que suscitó una aguda crisis económica que perdura hasta nuestros días.

Con este propósito aplicaremos las técnicas estadísticas de *análisis de correlación*<sup>12</sup> y *cambio porcentual*<sup>13</sup> a dos grupos de variables: las relativas a las transferencias de fondos federales y algunas de las variables comúnmente utilizadas por la Organización de Naciones Unidas (ONU) para determinar el grado de crecimiento socio-económico o desarrollo que experimenta un país.

#### A. Variables a ser Correlacionadas

- Transferencia del gobierno federal a individuos (1).<sup>14</sup>
- Transferencia al sector público (2).
- Producto nacional bruto (3).
- Ingreso personal (4).
- Total de importaciones (5).
- Total de exportaciones (6).
- Total de importaciones de Estados Unidos (7).
- Total de exportaciones a Estados Unidos (8).
- Total de importaciones de países extranjeros (9)
- Total de exportaciones a países extranjeros (10).
- Expectativa de vida al nacer (11).
- Tasa de mortalidad infantil (12)
- Matrícula en la Universidad de Puerto Rico (13).

<sup>11</sup> Por *estrategia de desarrollo capitalista dependiente o modelo desarrollista* nos referimos a la estrategia de "industrialización por invitación" implantada en Puerto Rico a partir de 1947. Al igual que otros autores entendemos que esta estrategia comenzó a "agotarse en 1973, lo que provocó efectos negativos en la población periférica tales como desempleo, pobreza, vivienda inadecuada, etc. Véase por e.g. Emilio Pantojas García. *La Crisis del Modelo Desarrollista y la Reestructuración Capitalista de Puerto Rico en la Economía Hemisférica*. CEREP, Cuadernos de Investigación y Análisis. Núm. 9, 1984.

<sup>12</sup> Para una explicación de esta técnica estadística véase por e.g. Ezequiel Ander-Egg. *Técnicas de Investigación Social, 14a ed.* (Buenos Aires: El Cid ed. 1980) Págs. 366-371. La técnica de cambio porcentual se utiliza en el trabajo solamente para comparar los indicadores que serán presentados. No debe entenderse por tanto que hemos utilizado datos porcentuales para realizar el análisis de correlación.

<sup>13</sup> El análisis se realizó a partir de los indicadores de estas variables para los años: 1960, 1965, 1970, 1975, 1980 y 1984. Fuentes: Junta de Planificación de Puerto Rico.

<sup>14</sup> El número entre paréntesis al lado de cada variable sirve para identificar la misma en la matriz de correlación que se presentará más adelante.

- Matrícula en universidades privadas (14).
- Población / número de habitantes (15).
- Total de personas dentro del grupo trabajador (16).
- Total de desempleados (17).
- Total de empleados gubernamentales (18).

## B. Análisis de las Variables

### 1. Correlación de las Variables

Hasta el presente hemos mencionado someramente la técnica estadística del análisis de correlación de variables. Consideramos que llegado a este punto sería conveniente explicar los fundamentos de dicha técnica. El profesor Ezequiel Ander-Egg es muy explícito al describir esta técnica cuando indica que:

La correlación es una medida de grado e intensidad en que se relacionan dos fenómenos o dos variables de un mismo fenómeno, que no están en relación funcional rígida. La correlación puede ser positiva o negativa; es positiva cuando al aumentar un fenómeno, el otro también aumenta; es negativa cuando al aumentar uno, el otro disminuye.<sup>15</sup>

Existen diversas fórmulas matemáticas para determinar la correlación de variables. Nuestro análisis utilizará el llamado "coeficiente de correlación producto-momento, de Pearson."<sup>16</sup> En ésta el coeficiente de correlación o "resultado" del análisis de correlación se expresa en una cifra que *fluctúa* entre:<sup>17</sup>

- + 1.00 - Correlación *Positiva total* (correlación positiva perfecta)
- .00 - No existe correlación entre las variables
- 1.00 - Correlación *negativa total* (correlación negativa perfecta)

Esta técnica estadística será aplicada a las variables presentadas previamente y sus resultados serán organizados en una matriz de correlación:

<sup>15</sup> Ezequiel Ander-Egg. *Op. Cit.*, pág. 366 Subrayado nuestro.

<sup>16</sup> Existen diversas fórmulas para calcular la correlación de variables según el coeficiente de correlación producto-momento de Pearson. Véase por ejemplo Ezequiel Ander-Egg *Op. Cit.*, págs. 368-369.

<sup>17</sup> *Ibid.*

un cuadro que nos facilitará el análisis de los mismos. Vale la pena advertir que como mencionáramos anteriormente los nombres de las variables a examinarse serán sustituidos por números.

A continuación presentaremos una tabla que incluye los valores numéricos (indicadores) para los años de 1960 a 1984 de las variables anteriormente expuestas. Luego, veremos gráficamente los resultados del ya mencionado análisis.

Al analizar los mismos nos percatamos de que existe una correlación fuerte y positiva (.952) entre los desembolsos hechos por el gobierno federal a los individuos (1) y al sector público (2). Este hecho es indicativo de que ambos renglones de las transferencias de fondos federales a la periferia<sup>18</sup> aumentaron simultáneamente en el período objeto de nuestro análisis. De hecho, las transferencias a los individuos experimentaron un cambio porcentual de 3892% entre 1960 y 1984 y los desembolsos al sector público aumentaron en un 2357% respectivamente.

Encontramos además, que el cambio porcentual más significativo en estas variables se dio en el período 1970-1975. Así por ejemplo, tenemos que las transferencias a individuos aumentaron en un 304% durante ese período. De modo similar las transferencias al sector público incrementaron en un 153%. Sostenemos que el marcado aumento en estas transferencias para dichos años se debió a las desarticulación en 1973 de la estrategia de desarrollo capitalista dependiente (modelo desarrollista). Esta situación provocó el desempleo y la pauperización de amplios sectores de la población periférica lo que amenazaba con socavar el consenso político en el país.

*Así pues, consideramos que este aumento en la transferencia de fondos federales al país ha tenido un doble efecto: mantener el consenso político y subvencionar el crecimiento económico experimentado por el país en las últimas tres décadas.*

En este sentido, podemos señalar que existe una correlación fuerte y positiva entre los desembolsos del gobierno federal en el país (1 y 2) y el producto nacional bruto (3), el ingreso personal (4), el total de exportaciones (6), el total de exportaciones a la metrópoli<sup>19</sup> (8), el total de exportaciones a países extranjeros (10), la expectativa de vida al nacer (11), la matrícula en la Universidad de Puerto Rico y otras universidades privadas (13 y 14) y el número de personas dentro del grupo trabajador (16).

---

<sup>18</sup> Los conceptos "periferia" y "satélite" se utilizan en la literatura dependientista para denotar los países dependientes; en nuestro caso Puerto Rico.

<sup>19</sup> Este punto será discutido más adelante.

Estos resultados, unidos a la correlación *alta y negativa* existente entre los desembolsos del gobierno federal y la tasa de mortalidad infantil (12) son pruebas fehacientes de que dichas transferencias o desembolsos han ido aumentando en forma proporcional a las variables que nos sirven para denotar el crecimiento económico experimentado en el país de 1960 a 1984.

Luego de haber determinado la relación existente entre estos dos grupos de variables pasaremos a ponderar el efecto específico que han tenido los fondos federales en las diversas variables que nos sirven para indicar el crecimiento económico.

En primer lugar, vimos que existe una correlación fuerte positiva entre el aumento del producto nacional bruto del país y las transferencias de fondos federales. Este hallazgo nos señala que ambas variables aumentaron sus respectivos valores simultáneamente. No obstante, sería incorrecto aducir que el aumento en los fondos federales provocó *directamente* el aumento del producto nacional bruto durante este período, pues los pagos de transferencias no se deben incluir al cómputo del producto nacional bruto.

Empero, el aumento progresivo del ingreso personal en la isla en las últimas tres décadas lo podemos atribuir en parte al aumento en dichos desembolsos, pues los mismos se incluyen en la determinación de dicho indicador económico.<sup>20</sup> De ahí que la correlación entre estas variables sea casi perfecta: .992 en el caso de las transferencias a individuos y .952 respecto a los desembolsos hechos al sector público. De hecho, las transferencias del gobierno federal representaron el 14.3% del ingreso personal en el país en 1970, ascendiendo luego a 26.1% en 1975 y a 34% en el 1980. En el 1984 el valor de dichas transferencias constituía el 31.9% del ingreso personal en la periferia.

Entendemos que el mencionado aumento porcentual en la cantidad que representan las transferencias del gobierno metropolitano del ingreso personal nacional, se debe en gran medida a los intentos del gobierno federal por mantener la legitimidad del sistema socio-político local, la cual como veremos más adelante se comenzó a erosionar en 1973. Como consecuencia de la debacle del modelo desarrollista que había sido implantado en Puerto Rico desde 1947. Así pues, si revisamos los datos previamente presentados notaremos un incremento sustancial en dichas transferencias a partir de esa fecha. Esto sin duda alguna, y por las razones anteriormente presentadas ha repercutido en el aumento del ingreso personal y en la configuración de la situación de dependencia personal en que vive gran parte de nuestra

---

<sup>20</sup> Véase Paul y Ronald Wannacott. *Economía*. (Bogotá, Mc Graw Hill Latinoamericana, S.A., 1979). págs. 138-151.

TABLA 1-B  
MATRIZ DE CORRELACION DE VARIABLES<sup>1</sup>

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
1.00	.952	.987	.992	.998	.996	.980	.995	.994	.988	.874	.835	.825	.997	.939	.911	.990	.927
	1.00	.951	.950	.963	.982	.984	.949	.976	.898	.869	.883	.864	.946	.955	.923	.928	.976
		1.00	.998	.991	.987	.987	.987	.988	.975	.938	.901	.887	.993	.971	.955	.971	.955
			1.00	.996	.989	.993	.989	.995	.973	.923	.897	.885	.994	.971	.953	.977	.960
				1.00	.984	.998	.985	.997	.960	.911	.895	.880	.998	.972	.948	.970	.971
					1.00	.980	.999	.987	.991	.887	.830	.810	.995	.938	.901	.977	.920
						1.00	.981	.991	.949	.926	.907	.888	.981	.979	.952	.957	.978
							1.00	.987	.989	.887	.831	.810	.955	.940	.901	.975	.923
								1.00	.968	.888	.874	.862	.991	.958	.935	.983	.957
									1.00	.862	.770	.775	.989	.904	.873	.978	.874
										1.00	.961	.939	.896	.954	.963	.839	.933
											1.00	.990	.852	.945	.984	.813	.955
												1.00	.842	.941	.984	.818	.947
													1.00	.953	.924	.988	.933
														1.00	.978	.923	.989
															1.00	.900	.977
																1.00	.907
																	1.00

<sup>1</sup> Este Análisis fue realizado con una microcomputadora Commodore 64 k y el Programa "Correlation: Analysis", preparado por nuestro amigo el Profesor Tommy González a quien reiteramos nuestro agradecimiento.

población. Una ojeada a la tabla 1-C nos dará una idea más clara de la importancia de los fondos federales en el aumento del ingreso personal local y en el mantenimiento de la legitimidad del sistema socio-político.

Por otro lado, al analizar el total de fondos federales transferidos al país y el total de importaciones y exportaciones y la parte de éstas que constituyó la balanza comercial con la metrópoli<sup>21</sup> y con otros países extranjeros encontramos resultados muy sorprendentes.

**TABLA 1-C**  
**TRANSFERENCIAS A INDIVIDUOS COMO POR CIENTO DEL**  
**INGRESO PERSONAL EN PUERTO RICO:**  
**AÑOS INDICES 1975, 1980 y 1984**

	1975	1980	1984
Ingreso Personal (en millones)	6,860.8	10,931.8	13,386.1
Transferencias a personas (en millones)	1,141.3	2,368.9	3,118.3
Transferencia a personas como por ciento del ingreso personal	16.6%	21.6%	23.2%
Transferencias al sector público (en millones)	650.6	1,348.5	1,159.9
Transferencias al sector público como por ciento del ingreso personal	9.4	12.3%	8.6
Total de Transferencias (en millones)	1,791.9	3,717.4	4,278.2
Total de Transferencias como por ciento del ingreso personal	26.1%	34%	31.9%

**TABLA 1-E**

Por ejemplo, a *prima facie* nos pareció que a medida que que aumentaba la dependencia personal en el país, asimismo incrementaban las importaciones

<sup>21</sup> En la literatura dependentista se denomina como *metrópoli o centro hegemónico* al país dominante en una relación de dependencia, en nuestro caso, este concepto nos sirve para referirnos a Estados Unidos.

del país y disminuían sus exportaciones. Sin embargo, nuestro análisis de correlación arrojó resultados muy distintos a esta proposición inicial.

Nos percatamos por ejemplo de que existe una correlación fuerte y positiva entre las exportaciones de Puerto Rico (consideradas como una totalidad) y los desembolsos del gobierno federal en el país. *No obstante, también existe una correlación fuerte y positiva entre las importaciones locales y dichas transferencias y entre las importaciones y exportaciones del país en todos los renglones.*

Estos hallazgos nos indican que los valores de variables tales como: total de importaciones y exportaciones, total de importaciones y exportaciones de y a Estados Unidos y a qué comercio realizado con países extranjeros distintos de la metrópoli tendieron a incrementar durante este período. *No obstante, este aumento sería uno muy desigual.*

Si observamos la tabla 1-A previamente presentada, nos percatamos de que en términos generales *las importaciones del país sobrepasaron sus exportaciones.*

No obstante, las exportaciones a la metrópoli<sup>22</sup> han demostrado una tendencia a aumentar más que las importaciones a dicho país. Dato curioso, pues pensamos en primera instancia que era lo contrario. Sin embargo, este análisis estadístico nos demuestra que Puerto Rico importa demasiados bienes y servicios del exterior. En 1984 por ejemplo importó de la metrópoli y de otros países extranjeros un total de 9,529 millones de dólares. Esto es indicio de la gran dependencia comercial de nuestro país; en la próxima sección de nuestra investigación abundaremos sobre este particular.

Por otra parte; tenemos que la expectativa de vida al nacer incrementó en forma proporcional a las transferencias del gobierno federal a los individuos y al sector público, existiendo una correlación fuerte y positiva entre estas variables (.874 y .869 respectivamente). Además, existe una correlación fuerte y negativa (-.835 y -.883) entre dichas transferencias y la tasa de mortalidad infantil en la periferia.

<sup>22</sup> A nuestro juicio, este aumento en las exportaciones del país hacia su metrópoli es "irreal" y responde a la implantación por algunas "corporaciones 936" establecidas en la isla de una práctica conocida como "trampolín contributivo". En ésta una compañía matriz, establecida en los Estados Unidos le vende a sus subsidiarias en Puerto Rico las patentes para la fabricación de un producto (o parte de éste); trasladado luego, el producto es vendido a sobre precio a la compañía matriz y exportado hacia el centro hegemónico. Así, la compañía localiza la mayor parte de sus ganancias en el país, donde está. exentas de contribuciones federales a tenor con la Sección 936 del Código de Rentas Internas Federal. Véase por ejemplo; "¿Qué es la Sección 936 del Código de Rentas Internas?" *El Nuevo Día*, 26 de marzo de 1985, pág. 60 y 26 USCS SS. 936.

Estas correlaciones son indicativas del efecto positivo de las transferencias del gobierno federal en las condiciones de salubridad, los servicios médico-hospitalarios, la nutrición infantil y otros renglones relacionados con la salud en la periferia. De hecho, entendemos que los fondos federales han incidido en el aumento de la expectativa de vida al nacer y la disminución de la tasa de mortalidad infantil en la isla. Consideramos, por ejemplo, que al transferirse fondos federales al Departamento de Salud de Puerto Rico, se capacita a éste para poder ofrecer unos servicios médico-hospitalarios de mayor excelencia y calidad, lo que incide en la disminución de la tasa de mortalidad infantil y en la expectativa de vida al nacer.

Así pues, tenemos que el gobierno federal aumentó fondos sustancialmente al Departamento de Salud de Puerto Rico entre las décadas de 1960 a 1980. Sin embargo, hubo un "recorte" abrupto de dichos fondos para el año 1984. Los efectos del mismo sin embargo, no se reflejaron de inmediato en los indicadores sociales aquí ponderados. Un vistazo a la tabla 1-D nos da unas ideas claves de la magnitud de dichas transferencias:

**TABLA 1-D**  
**FONDOS FEDERALES TRANSFERIDOS AL**  
**DEPARTAMENTO DE SALUD (EN MILLONES)<sub>23</sub>**

1965	Cambio Porcen- tual	1970	Cambio Porcen- tual	1975	Cambio Porcen- tual	1980	Cambio Porcen- tual	1984
22.4	85%	41.5	53%	63.4	65%	104.9	87%	13.5

Fuentes: Junta de Planificación de Puerto Rico. *Balanza de pagos: 1983*. Págs. 27-30.  
*Informe Económico al Gobernador: 1984*. Vol. II, pág. XII-3.

Como se puede apreciar la transferencia millonaria de fondos a dicho departamento ha brindado al país gran parte de los recursos económicos que han permitido brindar unos mejores servicios médico-hospitalarios a la población periférica; lo que indudablemente ha incidido en la disminución de la tasa de mortalidad infantil y en el aumento de la expectativa de vida al nacer.

Igualmente, entendemos que programas tales como el de Cupones para Alimentos (ahora Programa de Asistencia Nutricional) han tenido una gran importancia en la disminución de la tasa de mortalidad infantil y en el

aumento de la expectativa de vida al nacer al proveer los medios para una mejor nutrición a los habitantes de la periferia.

Así pues, encontramos por ejemplo que el gobierno federal ha aumentado los desembolsos por concepto de este programa en un 190% desde su implantación<sup>23</sup> en el país en 1974 a raíz del "desgaste" de la estrategia de desarrollo dependiente. Además encontramos que un 49% de la población puertorriqueña se beneficiaba de dichos programas para 1982<sup>24</sup> el cual desembolsó ese año en la periferia un total de 671 millones de dólares. Actualmente dicha cantidad alcanza aproximadamente los 815 millones de dólares y constituye aproximadamente el 26.1% del total de fondos federales recibidos en la isla.<sup>25</sup>

Es indudable el impacto que los fondos de este programa han tenido en la disminución de la mortalidad infantil y en el aumento de la expectativa de vida en el país. Existen además otros programas federales que han contribuido grandemente al crecimiento en este renglón. Por ejemplo, el Programa Suplementario de Alimentación (WIC) establecido en la isla en 1981, ha hecho desembolsos millonarios en la isla durante los últimos años para mejorar la nutrición de los infantes. Encontramos por ejemplo, que dicho programa transfirió a la isla en 1984 un total de 54 millones<sup>26</sup> de dólares en forma de ayuda para la compra de alimentos para infantes. Indudablemente estos fondos ayudaron al crecimiento económico en los renglones previamente mencionados.

Otras variables que correlacionamos fueron los fondos transferidos por el gobierno federal a los individuos y la cantidad de estudiantes matriculados en la Universidad de Puerto Rico y otras instituciones de nivel universitario.

En el primer caso obtuvimos un coeficiente de .825; lo que indica que ambas variables, total de estudiantes matriculados en la Universidad de Puerto Rico y las transferencias a individuos, aumentaron simultáneamente. Asimismo, encontramos una correlación casi perfecta (.997) entre los desembolsos del gobierno federal a los individuos y el total de estudiantes matriculados en las universidades privadas del país. A nuestro juicio, esta

---

<sup>23</sup>Computado a base de datos obtenidos de: Junta de Planificación. *Informe Social: 1985*, pág. 368.

<sup>24</sup>Fuentes extraoficiales señalan que en 1986 la situación es similar. Véase por ejemplo, Luis R. Varela. "Depende de los Cupones la Mitad de la Población." *El Nuevo Día*, sábado, 15 de febrero de 1986. Pág. 12.

<sup>25</sup>Fuente: US Dept. of Commerce, Bureau of the Census. *Federal Expenditures by State for fiscal years: 1982 and 1984*.

<sup>26</sup>*Ibid*

correlación tan fuerte entre el aumento en las transferencias a individuos y el total de estudiantes matriculados en las universidades del país, responde en gran medida al aumento progresivo en las erogaciones de los programas federales de ayuda estudiantil.

Es evidente que el establecimiento y la ampliación de programas como el de Beca Básica (BEOG/Pell Grant) que entre 1975<sup>27</sup> y 1984 desembolsó en la isla un total de 6,908.7 millones de dólares y cuyas transferencias constitúan el 6.2% de los fondos federales recibidos en el país en 1984,<sup>29</sup> han tenido el efecto de permitir la entrada de miles de jóvenes puertorriqueños de bajos recursos a las distintas instituciones universitarias. Esto sin lugar a dudas ha repercutido en el aumento del nivel de escolaridad del puertorriqueño, en el surgimiento de muchas instituciones universitarias privadas y en la expansión de otras ya existentes en el período anterior al "auge" de los fondos federales en el país.

Así por ejemplo, tenemos que el número de estudiantes matriculados en universidades privadas aumentó de 19,499 en 1970 a 44,259 en 1975, año en que se establece en Puerto Rico el programa de Beca Básica (BEOG/Pell Grant), para un cambio porcentual de 126%. De modo similar la matrícula en dichas instituciones incrementó a 79,268 en 1980 para un cambio porcentual de 79.1% y a 106,156 en 1984, resultando en un cambio porcentual de 33.9%,<sup>29</sup> Como mencionáramos anteriormente, este aumento en los fondos federales transferidos a los individuos por concepto del programa de Beca Básica repercutieron en el establecimiento de nuevas instituciones universitarias privadas en el país. Es así como para 1983 había establecidas en la isla un total de 29 instituciones privadas de nivel universitario acreditadas por el Consejo de Educación Superior.<sup>30</sup>

La tabla 1-E, la cual presentaremos más adelante nos demuestra la magnitud de estas transferencias a nuestra economía y nos da una idea del

<sup>27</sup>Nótese que dicho programa se estableció en el país en 1975, dos años después del "resquebrajamiento" del modelo desarrollista.

<sup>28</sup>Computado a base de U.S. Department of Commerce. *Op. Cit.*

<sup>29</sup>Vale la pena aclarar que el cambio porcentual más significativo en esta variable tuvo lugar en el período de 1970 a 1975; año en que se estableció en el país el programa de Beca Básica como un amortiguador a la crisis económica que experimentaba el país para dicha época (y que aún experimentaba) y cuyas causas determinamos anteriormente. Computado a base de datos obtenidos en Junta de Planificación de Puerto Rico. *Estadísticas Socio-Económicas: 1984*, págs. 9-10.

<sup>30</sup>Junta de Planificación de Puerto Rico. *Compendio de Estadísticas Sociales: 1982* (Suplemento de 1983), pág. A-18.

papel que éstas jugaron en la educación universitaria de nuestros jóvenes durante los últimos años.

Por otro lado y en el último grupo de variables que formaron parte de nuestro análisis de correlación, encontramos, el total de habitantes del país (15), el total de personas dentro del grupo trabajador (16), el total de personas desempleados (17) y el número de empleados gubernamentales. Como es de suponer, examinaremos la correlación entre éstas y los desembolsos del gobierno federal.

Como indicáramos anteriormente existe una correlación *fuerte y positiva* entre las transferencias del gobierno federal a los individuos (1) y al sector público (2) y el número de habitantes (15), el total de desempleados (17) y el total de empleados gubernamentales (18).

En primer lugar, podemos observar que existen unas correlaciones fuertes (.939 y .955 respectivamente) entre las transferencias a los individuos y al sector público y el aumento en la población periférica. Además, observamos resultados similares en las correlaciones existentes entre el total de habitantes y el total de personas que forman parte del grupo trabajador (.978), el total de desempleados (.923) y el total de empleados gubernamentales, (.989).

De forma similar, el coeficiente de correlación entre las transferencias de fondos federales y el total de desempleados y el total de empleados gubernamentales es uno muy fuerte y positivo (entre .927 y .990). La explicación de estos resultados resulta sencilla si consideramos que históricamente los fondos federales han servido como un mecanismo para mantener la legitimidad del sistema social, político y económico en la periferia en momentos de agudas crisis económicas.<sup>31</sup>

Así pues, hemos indicado que la debacle del modelo desarrollista en 1973 amenazó con erosionar el consenso político al quedar desempleados amplios sectores de la población periférica, aumentando así las posibilidades de un mayor grado de militancia y protesta social.

Ante esta situación potencialmente "peligrosa" la metrópoli decidió aumentar las transferencias de fondos que había venido haciendo a Puerto Rico, configurándose así una situación de *dependencia personal*<sup>32</sup> en la que

<sup>31</sup>Para un análisis más amplio de este punto véase Leonardo Santana Rabell. *Planificación y Política durante la Administración de Luis Muñoz Marín*. (Santurce: Ed. Análisis Revista de Planificación, 1984) y Hernán A. Vera. *La Transferencia de Fondos Federales a Puerto Rico y sus Efectos en el Crecimiento Socio-Económico y el Consenso Político: 1960-1984*. Tesis presentada para el grado de Maestro en Artes en Administración Pública; Universidad de Puerto Rico, 1984, Cáp. II.

<sup>32</sup>El concepto *dependencia personal* y su aplicación los hemos tomado de Emilio González Díaz. *El Problema de la Democracia en Puerto Rico*. (Río Piedras: Centro de Investigaciones Sociales, s.f.) 16 págs.

**TABLA 1-F**  
**TRANSFERENCIAS FEDERALES: PROGRAMA (CETA)**  
 (En Miles)

Programa	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984
Ceta / Job Training Partnership Act.	102,943	114,833	n/d	164,177	261,006	227,238	179,999	87,864	80,202	79,705

*Fuentes: Community Services Adm. Federal Outlays in Summary FY 1976 Puerto Rico: State Summary.*

*Geographic Dist. of Fed. Funds in Territories and other Areas Adm. By U. S. FY 1978, 1979, 1980. Puerto Rico: State Summary. U. S. Dept. of Commerce. Bureau of the Census. Federal Expenditures by State for Fiscal Years 1981, 1982, 1983 and 1984.*

gran parte de la población depende de dichos fondos para su subsistencia. Es así como se extendieron al país múltiples programas de asistencia social; destacándose entre éstos el Programa de Cupones para Alimentos (establecido en 1974), y el Programa de Beca Básica, mejor conocido como BEOG (establecido en 1975).

De modo similar, y para tratar de mitigar los efectos del desempleo, el "galopante" aumento poblacional y su corolario principal: el aumento de personas dentro del grupo trabajador; el gobierno federal extiende a Puerto Rico en esa misma época varios programas encaminados a combatir el desempleo, la pauperización de amplios sectores sociales y por ende, el aumento en la protesta social. Entre estos, contamos los programas del "Comprehensive Employment and Training Act" (CETA), establecido en Puerto Rico en 1975,<sup>33</sup> y los programas del "Job Training Partnership Act" (JTPA), que a partir de 1984 sustituyó al programa CETA. Estos programas hicieron desembolsos millonarios en la periferia para tratar de reducir el desempleo, creando empleos temporeros y adiestrando a jóvenes en diversas labores. No obstante, sus esfuerzos resultaron insuficientes, pues para el 1984 el desempleo en el país ascendió a 22% en comparación con el 15% existente al momento de establecerse los programas del CETA en 1975.<sup>35</sup> Un análisis del cuadro 1-F nos revelará la cantidad millonaria de los desembolsos de estos programas en el país.

Además, una correlación que realizáramos entre los desembolsos del programa "CETA/Job Training Partnership Act" y el total de desempleados en el país nos "arrojó" un coeficiente de -18.4 lo que nos confirma que dichos fondos fueron insuficientes para solucionar la situación de desempleo crónico que sufre el país. No obstante, éste no es el único programa a través del cual el gobierno federal ha intentado reducir el desempleo en la isla.

De este modo encontramos que el gobierno federal ha transferido también al Departamento del Trabajo y Recursos Humanos de Puerto Rico millones de dólares para que éste elabore programas y actividades que tiendan a resolver la problemática del desempleo en el país; manteniendo así las bases

---

<sup>33</sup>Vale la pena destacar que estas erogaciones del gobierno federal encaminadas a combatir el desempleo en la isla no desaparecieron con la eliminación del Programa CETA en 1980, sino que continuaron llegando al país bajo la partida denominada "Employment and Training Assistance" del Departamento del Trabajo Federal hasta 1984, cuando se establece el "Job Training Partnership Act". Véase, US Department of Commerce. *Federal Expenditures by State for Fiscal Years 1981-1984*.

<sup>34</sup>Junta de Planificación de Puerto Rico. *Estadísticas Socio-Económicas: 1984*. Págs. 3-4.

**TABLA 1-G**  
**DESEMBOLSOS DEL GOBIERNO FEDERAL AL**  
**DEPARTAMENTO DEL TRABAJO DE PUERTO RICO**  
**(En Millones),<sup>1</sup>**

1965	Cambio Porcen- tual	1970	Cambio Porcen- tual	1975	Cambio Porcen- tual	1980	Cambio Porcen- tual	1984
7.9	270%	29.3	38%	40.6	55%	62.8	-11%	55.8

<sup>1</sup> Fuente: *Informe Económico al Gobernador 1984*; Vol. II, pág. XII-3.

del consenso político; del "contrato social en el país", que como vimos anteriormente comenzó a desgastarse en 1973 con la desarticulación del modelo desarrollista. En la siguiente tabla presentaremos las cantidades desembolsadas por el gobierno federal a dicho departamento para los fines ya expresados.

A pesar de estas transferencias millonarias, la tasa de desempleo en la isla ha ido en ascenso hasta alcanzar un 22%; esto se ha pretendido reducir a través del aumento de empleados en el gobierno; utilizándose la administración pública como un paliativo para la crisis económica en que se encuentra el país desde 1973. Así pues encontramos que en 1970, había un total de 106,000 empleados públicos, aumentando a 143,000 en 1975, para un cambio porcentual de 34%; y a 184,000 en 1980, para un cambio porcentual de 28%. Incrementando a 201, en 1984, para un cambio porcentual de 9.2%.<sup>35</sup>

Del análisis presentado anteriormente podemos deducir que las transferencias millonarias hechas por el gobierno federal para tratar de combatir el desempleo en la isla han sido insuficientes, teniendo que recurrir el gobierno local, en aras de mantener la legitimidad del sistema socio-político, a aumentar la cantidad de empleos disponibles en la administración pública. No obstante, hemos visto que estos esfuerzos no han sido suficientes para absorber el gran número de personas que anualmente ingresan al grupo trabajador, configurándose una situación de desempleo que en nuestros días alcanza las dimensiones antes mencionadas.

Hasta el presente, hemos visto como Puerto Rico ha experimentado niveles significativos de crecimiento económico en las últimas tres décadas;

<sup>35</sup> Véase; Junta de Planificación de Puerto Rico. *Estadísticas Socio-Económicas 1984*. Págs. 5-6. Además, *Serie Histórica del Empleo, Desempleo y Grupo Trabajador en Puerto Rico 1983*. Pág. 44.

hemos determinado también que existe una estrecha correlación entre dicho crecimiento y la transferencia de fondos del gobierno federal. Asimismo, señalamos que dichas transferencias han cumplido desde 1973 con la función subyacente de mantener el consenso político en la periferia, el cual comenzó a erosionarse con la debacle del modelo desarrollista en dicho período.

Por estas razones, *consideramos que el crecimiento económico experimentado por nuestro país en el período objeto de nuestro análisis ha sido muy frágil y artificialmente inducido*, lo que sitúa a nuestra economía a merced de los vaivenes y contingencias de la economía metropolitana. Este hecho adquiere particular relevancia con la reciente aprobación por el Congreso norteamericano de la "Ley de Presupuesto Balanceado y de Control de Emergencia del Déficit de 1985", mejor conocida como la Ley Gramm-Rudman-Hollings.

Dicha ley promueve la política pública de eliminar progresivamente y para 1991 el déficit de aproximadamente 143,000 millones de dólares que tiene actualmente el gobierno federal. Para esto, la ley promueve "recortes" en el presupuesto de muchas agencias federales y en muchos programas de beneficencia social. Los "recortes" de esta ley en el país se han estimado entre 81 y 347 millones de dólares<sup>36</sup> Igualmente se ha señalado en la prensa que dichos "recortes" afectarán:<sup>37</sup>

- El Programa de Asistencia Nutricional
- La Administración de Veteranos
- El Programa de Vivienda Federal (UDAG)
- La Administración de Pequeños Negocios
- La Oficina de Personal Federal (OPM)
- El Tribunal Federal
- El Servicio de Inmigración y Naturalización
- Los Programas de Ayuda Económica a Universitarios

Respecto a este último punto, evidencia en nuestro poder<sup>38</sup> indica que estos programas, conjuntamente con los del "Job Training Partnership Act" serán de los más afectados por dicha ley. Así por ejemplo, se estima que se reduzcan 7.4 millones al programa de "Pell Grant" en la isla; de modo similar se espera que los fondos del "Job Training Partnership Act" disminuyan en 2.2 millones. No obstante, debemos aclarar que estos documentos semificiales nos muestran que el Programa de Asistencia Nutricional no será afectado por la mencionada ley, como se ha manifestado en la prensa local.

<sup>36</sup>Véase por ejemplo: John T. Skelly, "Pérdida de 81 millones en los Fondos Federales." *El Nuevo Día*, miércoles, 26 de febrero de 1986, pág. 11. Además, Silvia Licha, "Hasta 347 millones los Recortes Aquí". *El Nuevo Día*, miércoles, 19 de febrero de 1986. Pág. 15.

<sup>37</sup>Eva I. Lizardi. "Leve Rebaja en los Beneficios del PAN" *El Nuevo Día*, sábado, 15 de febrero de 1986, Pág. 10. Además, Olga Carrasco, "Incertidumbre con Gramm-Rudman", *El Nuevo Día*, lunes, 7 de marzo de 1986, Pág. 8.

<sup>38</sup>Fiscal Planning Services, Inc. "FY" 1986 Budget Cuts Due to the Balanced Budget Act".

### III. Conclusiones

A tenor con el análisis y la discusión presentada hemos podido determinar que las transferencias de fondos del gobierno federal a Puerto Rico en las últimas tres décadas han tenido el doble efecto de propulsar el crecimiento económico y mantener la legitimidad del sistema socio-económico del país.

De este modo examinamos como la desarticulación del modelo desarrollista en 1973 amenazó con la pauperización de amplios sectores de la población periférica, lo que constituyó una "amenaza potencial" para el consenso político local, razón que provocó un aumento sustancial en las transferencias de fondos que el gobierno federal había venido haciendo al país, y por ende, un aumento en el crecimiento económico y el mantenimiento del "contrato social" en el país. Esto tiende a corroborarnos que Puerto Rico experimenta una situación de dependencia *Sui Generis* respecto a su metrópoli, ya que la misma ha "permitido" un marcado crecimiento socio-económico en condiciones de extrema dependencia.

No obstante, la situación de *dependencia personal* existente en el país respecto a estos fondos, el desempleo rampante, la hipertrofia de la administración pública y otras contradicciones inherentes a la situación socio-económica del país, nos impiden catalogar a Puerto Rico como una sociedad desarrollada.

Esperamos que este trabajo sirva de motivación a economistas, publiadministrativas y otros profesionales para que se den a la tarea de diseñar e implantar estrategias económicas que ayuden a combatir los males antes mencionados y a fomentar en nuestro país la máxima aspiración de toda sociedad: *el desarrollo*.

TABLA I-A  
 VARIABLES SOCIO—ECONOMICAS SELECTAS: AÑOS 1960 - 1984

VARIABLES	1960	1965	1970	1975	1980	1984
Transferencias a Individuos*	78.1	122.7	282.4	1,141.3	2,368.9	3,118.9
Transferencias al Sector Público*	47.2	126.0	256.5	650.6	1,348.5	1,159
Producto Nacional Bruto*	1,676.4	2,763.9	4,687.5	7,183.6	11,073.8	14,031.2
Ingreso Personal*	1,373.6	2,222.6	3,752.6	6,870.8	10,931.8	13,386.1
Importaciones*	915	1,514.6	2,555.6	4,950.7	8,638.2	9,529
Exportaciones*	622.1	974	1,729.3	3,138.4	7,013.4	9,146
Importaciones de Estados Unidos*	760.8	1,242.2	1,963.5	3,004.8	5,134.3	5,457
Exportaciones a Estados Unidos*	594.3	911.4	1,533.5	2,652.7	5,945.7	7,560
Importaciones de Países Extranjeros*	151	258	568	1,867	3,468	4,029
Exportaciones a Países Extranjeros*	17.5	31.3	118.1	357	847	1,395
Expectativa de vida al nacer (en años)	69	70	72	72	73	74
Tasa de mortalidad infantil (infantes muertos por cada mil)	45.7	41.3	28.6	20.9	18.5	17.4
Matrícula en la Universidad de Puerto Rico**	18,233	26,484	37,839	52,055	50,837	53,816
Matrícula en universidades privadas**	6,306	14,752	19,499	44,259	79,268	106,156
Población: núm. de habitantes**	2,360	2,623	2,722	2,939	3,206	3,274
Total de personas dentro del grupo trabajador**	625	680	765	872	907	952
Total de desempleados**	82	89	79	134	169	209
Total de empleados gubernamentales**	62	87	106	143	184	176

\*cifras en millones de dólares

\*\*cifras representan miles de personas

Fuente: Véanse definición de Variables; *Supra*.

## BIBLIOGRAFIA

- Ander - Egg Ezequiel- *Técnicas de Investigación Social*. 14ª ed. Buenos Aires: El Cid Ed., 1980 461 págs.
- Cardoso, Fernando Henrique. "Dependence and Development in Latin America", *New Left Review*, Vol. 74 (julio-agosto 1972) págs. 83-95.
- Community Services Administration. *Geographic Distribution Of Federal Funds in Territories and Other Areas Administered by the U.S.*; 1976, 1979, 1980.
- Cueva, Agustín. *Teoría Social y Procesos Políticos en América Latina*. México: Ed. Edicol, 1979.
- Fiscal Planning Services, Inc. "Fy 1986 Budget Cuts Due To The Balanced Budget Act" *Fed Facts Special Analysis*. 11 págs.
- González Díaz, Emilio. *El Problema de la Democracia en Puerto Rico*. Río Piedras: CEREP, 1984. 29 págs.
- JaGüaribe, Helio, et. al. *La Dependencia Político-Económica de América Latina*. México: Siglo XXI Ed., 1983.
- Junta de Planificación de Puerto Rico. *Balanza de Pagos 1983*. 46 págs.
- \_\_\_\_\_ *Compendio de Estadísticas Sociales, 1983*. 185 págs.
- \_\_\_\_\_ *Estadísticas Socio-Económicas 1940-1973 y 1984*.
- \_\_\_\_\_ *Informes Económicos al Gobernador 1960-1985*.
- \_\_\_\_\_ *Serie Histórico del Empleo, Desempleo y Grupo Trabajador en Puerto Rico*. 88 págs.
- \_\_\_\_\_ *Tasas de Crecimiento Anual de Variables macro-económicas*. 1984.
- Kauffman, Robert, et.al. "A Preliminary Test of the Theory of Dependence", *Comparative Politics*. Vol. 7; Núm. 3 (abril 1975) págs. 303-330
- Norris, Clement y Pool, J.C. *Economía: Enfoque América Latina*. México: Mc Graw - Hill, 1972.
- Pantojas García, Emilio. *La Crisis del Modelo Desarrollista y la Reestructuración Capitalista de Puerto Rico en la Economía Hemisférica*. CEREP, Cuadernos de Investigación y Análisis. Núm. 9, 1984.
- Santana Rabell, Leonardo. *Planificación y Política Durante la Administración de Luis Muñoz Marín*. Santurce: Ed. Análisis, Revista de Planificación, 1984. 243 págs.
- US Department of Commerce. *Economic Study of Puerto Rico: Report to the President of the U.S.* Washington: Dept. of Commerce, 1979. Vol. 2
- \_\_\_\_\_ *Federal Expenditures by State for Fiscal Years*. Fiscal Years: 1981, 1982, 1983 and 1984.
- Wannacot Paul y Ronald. *Economía*. Bogotá: Mc Graw Hill, 1973. 818 págs.